

<<中国村级债务调查>>

图书基本信息

书名：<<中国村级债务调查>>

13位ISBN编号：9787807069447

10位ISBN编号：7807069449

出版时间：2009-8

出版时间：上海远东

作者：陈洁 等著

页数：226

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<中国村级债务调查>>

### 前言

自20世纪90年代末期以来,乡村负债问题日益严重,引起了社会的广泛关注。

对于乡村债务的具体数额,目前尚未有确切的统计数据。

根据国家发改委2005年的有关调查结果推算,全国乡村债务的总额约5500亿元,相当于当年全国财政收入17%。

从目前各方面反映的情况看,这一估计的偏差应该不会太大。

乡村两级组织产生如此大的债务,绝不能熟视无睹。

在不少地方,乡村债务问题对乡村组织的运转、对新农村建设的推进,已经产生了非常明显的负面影响。

据农业部监测,截至2006年底,村均债务额为35.46万元,负债水平仍然很高。

采取合理有效的措施化解乡村债务问题,对化解农村社会矛盾、切实推进新农村建设,关系重大。

1999年,中央提出把乡村两级不良债务的清理作为农业和农村工作的一项重要内容,国务院办公厅专门发出了《关于彻底清理乡村两级不良债务的通知》,但对于如何化解债务,一直未出台具体政策。

2006年中央1号文件明确提出,各地要对乡村债务进行清理核实,选择部分县(市)开展化解乡村债务试点。

2007年底,国务院农村综合改革工作小组发布《关于开展清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作的意见》,首次提出了全国500多亿元义务教育“普九”债务的清偿方案,这是为化解乡村债务迈出的第一步。

## <<中国村级债务调查>>

### 内容概要

《中国村级债务调查》作者为了解村级债务的基本情况，对分布在30个省(直辖市、自治区)的223个村的经济发展和村级负债基本情况进行了调查。

该调查覆盖面广，样本具有较好的代表性。

为深入了解村级债务的形成原因、特点和各地的化解办法，作者开展了对湖北省咸丰县、江苏省仪征市、河北省栾城县的案例调查，并撰写了案例报告。

为深入探寻村级债务的形成机制、影响、可能的化解办法，作者还进行了对21个村的现场调查。

针对影响村级负债的主要因素，还对村办企业负债、农村基础设施建设负债、垫缴税费负债、教育负债、农村公共财政、农村“一事一议”制度等问题与村级负债之间的关系进行了专题分析。

## <<中国村级债务调查>>

### 作者简介

陈洁，1973年生，女，蒙古族，内蒙古自治区正蓝旗人。

2002年毕业于中国人民大学农业经济系，获管理学博士学位。

现为农业部农村经济研究中心副研究员。

主要研究领域为农村综合发展、草地管理、合作经济。

曾主持和承担中国发展研究基金会、农业部软科学委员会、香港乐施会、世界银行、国家自然科学基金等委托课题多项，公开发表论文50多篇，获中国农村发展研究奖论文提名奖。

## &lt;&lt;中国村级债务调查&gt;&gt;

## 书籍目录

序言导论第一篇 现状篇 第一章 村级债务的规模和结构 一、村级负债的规模已经较大,且分布不均衡 二、阶段性特征:村级债务的形成时间比较集中且呈增加态势 三、来源结构:债权主体由以金融机构为主到多元化 四、用途结构:办企业、缴税费和兴建基础设施是主要用途 五、主要发现与结论 第二章 村级组织的债务负担、偿还情况和影响因素分析 一、相当部分村级组织债务负担水平高,财务压力沉重 二、村级组织债务化解速度较慢,且不同地区进展不一 三、村级偿债能力较低,直接制约了债务化解进度 第三章 村级债务形成原因分析 一、政绩考核体制不科学 二、公共财政缺位 三、乡村治理机制不合理 第二篇 调查篇 第四章 江苏省仪征市村级债务调查报告 一、村级债务现状 二、村级债务形成的原因 三、村级债务化解情况和采取的措施 四、结论与建议 第五章 河北省栾城县村级债务调查报告 一、村级组织债务规模 二、村级债务结构分析 三、村级组织负债原因分析 四、化债措施 第六章 湖北省成丰县村级债务调查报告 一、村级债务发展轨迹 二、村级债务清理核实及锁定情况 三、化解村级债务的主要做法 三、村级债务化解情况和存在的困难 第三篇 专题篇 第七章 村办企业负债及其化解 一、村办企业负债的基本情况 二、村办企业的债务形成具有明显的阶段性 三、村办企业债务形成的原因 四、积极化解村办企业债务 第八章 农村基础设施供给与村级债务风险 一、农村基础设施建设取得了重要进展 二、农村基础设施建设给村级组织带来了沉重的债务负担 三、化解农村基础设施建设负债的基本思路 第九章 村级债务与农村“一事一议” 一、试点情况及其意义 二、存在的问题和原因 三、进一步发挥农村“一事一议”管理制度的积极作用 四、塑造“一事一议”的制度环境 第十章 垫缴税费与村债化解 一、垫缴税费是村级负债的重要原因之一 二、垫缴税费形成的负债问题已成为一个死扣 三、需要明确的几个问题 四、几点政策建议 第十一章 村级组织的教育负债及其化解 一、村级教育负债问题值得重视 二、负债成因 三、农村义务教育负债造成了严重的不良后果 四、积极化解农村义务教育债务 第四篇 对策篇 第十二章 化解和防范村级债务的思路和措施 一、解决村级债务问题面临的新背景 二、化解村级债务的思路 三、建立化解村级债务的体制机制 附录 10个样本村的村级债务案例调查报告 山东省临朐县五井镇黄崖头村 河北省隆化县七家镇孤山村 陕西省延安市柳林乡某村 山东省潍坊市寒亭区河滩镇王伯村 山西省山阴县岱岳乡麻疃村 甘肃省酒泉市临水乡中渠村 北京市平谷区东高村镇西高村 江苏泰兴县泰兴乡东城村 湖南省常德县钱家坪乡砂田溪村 云南省腾冲县滇滩镇联族村 参考文献后记

## &lt;&lt;中国村级债务调查&gt;&gt;

## 章节摘录

(一) 坚持“一事一议”制度, 改变传统的农村公共产品供需决策方式 在仪征市的农村新一轮税费改革中, 村级兴办公益事业普遍推行“一事一议”制度, 这种村级公益事业由全体村民大会或村民代表大会共同商议决定, 并确立每人每年公益事业集资费最多不超过20元的制度规定, 不仅充分体现了农户自己决定农村公共产品的意志, 自己的事自己说了算, 而且也兼顾了农户的经济承受能力, 有利于减轻农民负担。

这是切合农村实际的公共产品供需决策的制度, 实现了决策程序“由上而下”向“自下而上”的转变, 打破了农村公共产品供需长期由乡村行政官员把持的局面。

建立由乡村村民代表共同参与决定公共产品供需的新机制, 通过在乡村组织中设立村民参与对公共产品需求的表达制度和传导机制, 使多数村民的需求意愿得以真实体现, 从根本上杜绝了由公共产品供给决策的非理性造成的村级债务。

(二) 改革完善农村村级组织制度 应全面落实《村民委员会组织法》, 改革农村现行组织体制, 推行村委会组成人员直选制度, 真正把村委会建设成为一个村民自治组织。

实行“政社”、“政集”和“政企”分开的纯粹的村民自治组织, 只负责村社区日常事务管理和服务; 村级集体经营组织为一级法人, 是村集体土地所有者, 实行自负盈亏, 自主经营, 自我发展, 对村集体资产担负保值、增值承担责任。

企业和集体经济组织有权拒绝各种行政性摊派、集资和以企业名义贷款的无理要求, 从而切断形成村级债务的链条。

应当促使村委会真正对村民负责, 反映村民呼声, 代表村民需求, 维护村民利益。

(三) 科学界定村级组织的公共支出职责 应当加大各级财政对农村转移支付的力度, 改革农村现行财税体制, 合理划分事权, 以事权定财权。

农村义务教育、计划生育、民兵训练、农业基础研究、农业科技推广等所需经费应由中央政府统一提供。

农村社区范围内的基础设施(含水、电、邮、广播电视等)建设应由各级政府和农户共同承担, 村域范围内的“纯地方性公共产品”由村民自己提供。

## <<中国村级债务调查>>

### 媒体关注与评论

乡村债务的形成有着复杂的背景和原因，如果不对这一问题进行深入和系统的研究，制定的政策可能难以产生效果，还可能引发过度依赖和套取财政资金等道德风险问题。

因此，加强对该问题的调查研究就显得非常重要。

作者对村级负债问题进行的专门研究具有很强的针对性，现实意义非常明显。

——陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任

<<中国村级债务调查>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>