

<<城市管理的理论与实践>>

图书基本信息

书名：<<城市管理的理论与实践>>

13位ISBN编号：9787802217751

10位ISBN编号：780221775X

出版时间：2009-1

出版时间：中国时代经济出版社

作者：连玉明 主编

页数：303

字数：346000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;城市管理的理论与实践&gt;&gt;

## 前言

城市管理是一个古老而年轻的话题。

自从有了城市文明，就开始了城市管理的实践，但城市管理真正变成科学研究和理论思考的对象则是近代以来的事。

工业革命开启了城市化进程，同时也伴生了一系列的人口、交通、环境污染、社会动乱、经济发展等城市问题。

这些问题随着工业化的完成及城市化的加快，进入20世纪以后日益成为制约城市发展的核心问题，引起了社会和理论界的重视。

到底什么样的城市才是“理想的城市”怎样建设一个“理想的城市”对这些问题的探讨最初是在以建筑师、规划师为主的城市科学家之间展开的。

这种探讨以“物质形态决定论”为指导，偏重于对城市物质形态的重构，对城市社区形态、结构进行重新规划、设计与建设。

但人们很快发现，理想的城市并不等于建筑的理想。

对城市公共政策及城市社会经济等根本性问题的关注，与现代管理科学的结合，使城市管理在20世纪中叶以后逐步从城市科学中独立出来，并随着全球化和城市竞争的加剧而成为一门显学。

发展到20世纪80年代，当人们逐步对纯粹的政府管制和市场机制失去信心的时候（政府失灵和市场失灵），以新公共管理为核心的现代城市治理理论就应运而生了。

对城市管理理论发展历程的简要回眸说明，城市管理是一个以城市管理实践为基础、以解决城市问题为发展动力的综合性、实务性学科。

就总体而言，无论是国际还是国内，目前关于城市管理的研究还处于理念创新、经验总结、案例积累和解决具体问题的发展阶段，远没有，也不可能形成一个适应所有城市和城市的任何发展阶段的理论体系，而实证式的案例研究则成为城市管理理论创新的主要途径。

一 就城市管理而言，北京市朝阳区近年的实践是具有一定的典型意义的。

一方面，朝阳区城市管理中遇到的问题和矛盾更集中，因而更具典型性。

朝阳区是在计划经济与二元社会基础上，农村城市化、城市现代化、区域国际化与经济市场化、社会多元化“五化并举”，叠加推进，在不到30年的时间内实现了由一个典型的城市“近郊区”向现代化城市功能区的“蜕变”。

这种跨越式的高速发展方式必然使各种挑战更加集中地交织在一起，可以使我们把中国的城市管理问题看得更清楚一些。

另一方面，与朝阳区面对的复杂的管理形势、繁重的管理任务不相适应的是，朝阳区的城市治理能力存在着先天的不足。

这种不足最直接地表现为城市管理两个最重要的主体——政府和社会都存在缺陷：从政府方面讲，朝阳区是北京的经济大区、人口大区，是最富实力和最有潜力的城市功能拓展区，无论就面积、人口、经济基础及社会资源哪一方面讲，都相当于一个国内大型城市的规模，用城区建制的行政组织管理这样一个具有大城市规模的区域，行政管理力量稍显不足；从社会方面讲，与东城、西城等老城区相比，朝阳区属发展中的城区，社会力量总体上正处于大流动、大重组、大整合时期，社区主流成员对公共事务的自觉参与度、社区的自治能力、社会组织的发育还处于较低级的阶段。

面对这一矛盾，朝阳区加强城市管理的唯一出路是创新，从体制、机制、技术等各方面挖掘潜力，用新思路、新办法、新技术来提高管理水平，因此，朝阳区的创新实践应该具有更多的模式意义。

近年来，朝阳区城市管理创新的主要路径，简单讲是三句话，即做强政府，做大社会，科学管理

。

## <<城市管理的理论与实践>>

### 内容概要

《城市管理的理论与实践》是北京国际城市发展研究院与北京市朝阳区人民政府共同探讨城市管理问题的阶段性研究成果。

城市管理是朝阳区重要而紧迫的问题。

经过多年的高速发展，特别是经过筹办、举办奥运会的洗礼，朝阳区进入了科学发展的新阶段。

一方面，朝阳区多年来推动发展的成功经验需要认真加以总结，并通过管理创新，以制度化的形式把它继承下来，成为以后发展的基础；另一方面，按照科学发展观的要求，按照速度、规模、质量、效益相统一的原则，朝阳区需要通过加强管理，将城市发展进一步规范到全面发展、科学发展、协调发展、集约发展的轨道上来。

“管理规范发展”成为新时期朝阳区科学发展的新课题。

2008年初，为了在科学总结朝阳区城市管理实践经验的基础上，进一步搞清城市管理的一些基本问题，将迎接奥运盛会与构建长效机制结合起来，进一步理顺加强城市管理的思路，朝阳区政协委托北京国际城市发展研究院，就国际化背景下的城市管理与社会管理问题进行专题研究。

在这一研究的基础上，北京国际城市发展研究院与北京市朝阳区人民政府办公室共同就朝阳区城市管理体系与重点问题进行专题研究。

在研究过程中，由北京国际城市发展研究院院长连玉明教授牵头制订研究方案，撰写研究大纲，北京国际城市发展研究院研究室主任高继龙研究员主笔，组织院内外数十名专家学者成立课题组共同参与研究。

朝阳区人民政府区长程连元高度重视，对课题研究提出指导性意见，区政府办常务副主任刘军胜对本课题研究的基本框架和主要观点提出具体建议，区政府办研究室主任郝杰自始至终参与研究工作并对《城市管理的理论与实践》统稿。

《城市管理的理论与实践》在编写过程中，得到了朝阳区人民政府办公室、朝阳区政协研究室、朝阳区发改委、朝阳区财政局、朝阳区市政管委、朝阳区委社会工委、朝阳区委农工委、朝阳区城市管理监督中心等部门和街乡的大力支持。

中国时代经济出版社的领导对出版《城市管理的理论与实践》高度重视并给予大力支持。

应该说，《城市管理的理论与实践》是上述体系集体智慧的结晶。

<<城市管理的理论与实践>>

作者简介

连玉明，著名城市专家、教授，北京国际城市发展研究院院长，MCA国际城市管理网络实验室首席科学家连玉明教授同时担任中共中央党校国情国策研究中心研究员，北京市政协委员，首都科学决策研究会常务副会长，《领导决策信息》杂志社社长，中国城市论坛学术委员会主席、中国人民

## <<城市管理的理论与实践>>

### 书籍目录

导言第一章 城市管理的基本问题 第一节 城市管理是什么 第二节 城市管理管什么 第三节 城市管理谁来管 第四节 城市管理怎么管 第五节 城市管理的绩效评价第二章 城市管理体制改革中的城市治理模式 第一节 城市管理体制的改革与创新 第二节 从北京市五次城管会看城市管理创新的基本取向 第三节 朝阳区城市管理体制创新的实践与启示第三章 数字化城市管理模式的实践与创新 第一节 数字城市与数字城市管理系统 第二节 北京市信息化城市管理系统功能及标准 第三节 朝阳区数字化城市管理创新实践第四章 农村城市化中的城市管理 第一节 城市化对城市管理的挑战与冲击 第二节 朝阳区农村城市化的基本进程 第三节 朝阳区统筹城乡管理的创新实践和发展方向第五章 城市管理中的服务型政府 第一节 政府转型：由统治、管制到服务 第二节 服务型城市管理的朝阳实践 第三节 创建服务型街道的劲松经验 第四节 国际化的社区治理模式：望京安全社区 第五节 朝外社会管理创新的实践与启示 后记

## <<城市管理的理论与实践>>

### 章节摘录

管理城市就是管理发展 社会发展归根到底是人的全面发展。

世界银行在1983年的全球性发展报告《开发管理与发展》中指出，发展中国家急需提高和改善公共管理或曰“管理发展”。

所谓管理发展：一是保障可持续发展，保证当今的发展不影响后代人的发展，而且积极地为后代人生存发展创造更好的条件；二是保障协调发展，将资源环境和经济社会作为一个有机整体，统筹兼顾，努力实现人口、经济、社会、资源、环境的协调发展；三是保障人的全面发展，把公众的理解、参与作为城市可持续发展的社会基础，努力发展公平、可及的教育、科技、文化、医疗、社会保障等社会事业，提高市民素质。

因此，提高市民素质，推动公民全面发展既是城市管理水平提高的必要前提，也是城市管理追求的重要目标取向。

城市人口结构变化为城市管理带来新课题。

随着城市化与经济持续高速发展，城市人口结构发生巨大变化，大批流动人口涌入城市，其中相当一部分成为居住满半年以上的常住人口，户籍人口老龄化现象严重。

如何应对老龄化社会的经济储备和社会储备问题，如何处理环境及人文资源保护与经济社会发展．的关系问题，如何处理市区与郊区快速一体化发展所带来的一系列社会问题，如何缩短市民素质与大都市发展要求之间的距离问题，等等，成为当前和今后加强和改善城市管理的重要课题。

经济社会的多样性推动城市管理变革。

经济体制改革和社会结构的转型使城市的管理问题和市民的素质问题日益突出。

经济的腾飞有赖于市场机制的导入，开放会带来内部利益的丧失和文化的冲突，经济的个人理性和政治的社会理性之间的矛盾一直是城市管理改革中的问题症结。

社会转型的主要特点是经济生活与社会生活的多样性增加。

<<城市管理的理论与实践>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介, 请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>