

<<基层纪检工作手册>>

图书基本信息

书名：<<基层纪检工作手册>>

13位ISBN编号：9787802086081

10位ISBN编号：7802086086

出版时间：2008-1

出版时间：人民日报出版社

作者：姚志军 编

页数：190

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<基层纪检工作手册>>

### 内容概要

纪律检查工作是党的工作的重要组成部分，对健全党的机体具有重要的保证和促进作用。本书从基层纪检工作的地位作用和指导思想、基层纪检工作的案件检查和审理、基层纪检工作的信访和控告申诉、基层纪检工作的内部监督和保密工作、基层纪检教育工作、基层纪检工作的队伍建设和组织领导、基层纪检工作的常用文书写作等方面，对党的基层纪检工作进行了详细的归类 and 阐述，针对性、实用性和可操作性强，是党的基层组织开展纪检工作的有益工具和必备参考用书。



## &lt;&lt;基层纪检工作手册&gt;&gt;

处分的工作流程处分违纪党员的主要程序处分决定的基本内容对党员实施党纪处分的权限党员受党纪处分后的限制党组织违纪的处理改变或撤销党纪处分的手续开除党籍的情形党纪处分的材料上报党纪处分的材料备案纪律检查委员会处分违纪党员的职权范围党纪检查的重点和难点【参考案例】 案件检查要维护被调查人的人身权利 将每件案子都办成铁案——记陕西省临潼市检察院检察官王书田【疑难问题解答】 案件调查前的准备工作有哪些？

对违纪案件的执行程序与监督如何实施？

在纪律检查工作中如何保障党员的各项权利？

【思考题】第四章基层纪律检查工作的信访和控告申诉一、纪律检查信访和控告申诉工作纪律检查信访工作的含义控告申诉工作的含义纪律检查信访工作的任务纪律检查信访工作的职责纪律检查信访工作的性质纪律检查信访工作的特点纪律检查信访工作的地位纪律检查信访工作的作用纪律检查信访的受理范围纪律检查信访的基本方法纪律检查信访的基本要求纪律检查信访的属地管理二、纪律检查信访工作应遵循的基本原则实事求是的原则民主集中制的原则严格执行政策、法律的原则分级负责、归口办理的原则保护当事人合法权益的原则解决问题与思想教育相结合的原则三、处理来信来访的程序和方法来信来访和举报电话的分类处理来信来访的基本程序纪律检查信访的调查取证信访结案材料的上报阅读来信的基本要求办理来信的基本方式复信的范围和内容检举控告信件的处理方式特殊信件的处理方法要信的办理方法反动信件的处理方法涉外信访的处理方法诬告陷害的处理方法接待来访的基本程序接待来访的基本要求特殊来访的处理方法越级信访的处理方法集体上访的处理方法举报电话的处理方法网络举报的处理方法四、处理检举、控告和申诉的程序和方法处理检举控告的程序处理检举控告的方法受理检举控告的回避处理检举控告的保密处理申诉的基本程序处理申诉的基本要求越级申诉的处理方法检举控告申诉人的权利控告申诉的酌情处理控告申诉的协商处理控告申诉的变通处理控告申诉的不予处理控告申诉的“会诊”处理检举控告的分级管理党员申诉的分级管理【参考案例】 用民间组织化解信访矛盾——安徽省池州市信访评议团纪事 有人办事有人管事——山东章丘市实行“信访代理制”【疑难问题解答】 纪律检查信访工作如何坚持做到治标与治本相结合？

什么是控告、申诉工作的“三无”标准？

检举与控告有什么异同？

怎样理解十七大报告提出的“完善信访制度”问题？

【思考题】第五章基层纪律检查工作的内部监督工作一、党内监督党内监督的含义党内监督的特点党内监督的形式党内监督的对象党内监督的制度党内监督的原则和方针党内监督的指导思想党内监督的目的二、党内监督的重点内容遵守党的章程和其他党内法规，维护中央权威，贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党组织决议、决定及工作部署的情况遵守宪法、法律，坚持依法执政的情况贯彻执行民主集中制情况保障党员权利情况在干部选拔任用工作中执行党和国家有关规定的情况密切联系群众，实现好、维护好、发展好人民群众根本利益的情况廉洁自律和抓党风廉政建设情况三、基层党内监督工作的主要任务监督党的路线、方针、政策和党的各项决议的贯彻执行情况监督党员参加组织生活、履行义务、完成工作任务情况监督民主集中制贯彻执行情况监督党风廉政建设情况监督干部正确行使职权情况监督党的干部队伍“四化”方针和德才兼备原则的贯彻执行情况监督党员干部廉洁自律情况监督党员模范遵守和执行纪律情况四、基层党内监督的基本途径进行经常性教育健全党内民主制度监督机关职能完善企事业单位党组织的监督机制拓宽民主渠道创新监督形式营造媒体监督环境【参考案例】 湖南省纪委聘任党风监督员 四川在全国率先引入政务服务行风监督机制 北京加强干部监督工作【疑难问题解答】 建立和加强巡视制度的重要意义是什么？

如何对基层党政“一把手”实施监督？

党的十七大对“推进党内民主建设”提出了哪些具体要求？

【思考题】第六章基层纪律检查工作的队伍建设和组织领导一、基层纪律检查工作的干部队伍建设建设高素质基层纪律检查干部队伍的重要性和必要性基层纪律检查干部队伍建设的素质要求基层纪律检查干部队伍建设的作风要求提高基层纪律检查干部素质的途径方法二、基层纪律检查干部队伍建设的组织领导党的基层纪律检查机关的领导体制党的基层反腐领导体制党的基层反腐工作机制党的基层纪律检查机关履行职权“双重领导”体制的主要内容基层纪律检查工作的业务指导纪律检查干部管理制度三、基层纪律检查干部队伍的工作能力培养提高适应完善社会主义市场经济体制要求的能力提高对

## &lt;&lt;基层纪检工作手册&gt;&gt;

党员领导干部特别是主要领导干部有效监督的能力提高依法执纪、办案的能力提高发展党内民主、维护党员权利的能力提高协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的能力四、基层纪律检查干部队伍的党风廉政建设党风的含义党风的主要特点我党的党风廉政建设开展反腐倡廉工作要下大力气抓好的四个方面的工作在领导干部中大力倡导的八个方面的良好风气加强党风廉政建设的主要任务新形势下反腐倡廉的主要内容党风廉政建设责任制责任内容党委（党组）在党风廉政建设中的责任党风廉政建设责任制考核党风廉政建设责任制责任追究党的十六大以来党风廉政建设和反腐倡廉工作的基本经验抓好党风廉政建设和反腐倡廉工作的方法途径五、基层纪律检查干部队伍建设须知纪律处分运用规则对违法犯罪党员的党纪处分失职、渎职行为有关责任人员的区分纪律处分的程序各级纪律检查委员会的经常性工作党的各级委员会的监督职责党员的监督职责履行监督职责和执行监督制度的重要保障述职述廉的主要内容对党员领导干部进行诫勉谈话的规定党内领导干部的交流制度违纪行为所获得的经济利益和其他利益的处理公务员应当具备的条件公务员应当履行的义务公务员享有的权利不得录用为公务员的人员公务员考核的内容公务员定期考核的等次公务员考核结果的法律效力公务员晋升领导职务的程序公务员降职的条件撤销公务员或公务员集体奖励的情形公务员不得从事的行为公务员执行公务时，认为上级的决定或者命令有错误时的处理方法公务员违法违纪后的处分公务员的交流制度对公务员的处分种类对公务员进行处分的法定要求对公务员进行处分的法定基本程序公务员在受处分期间不得晋升职务和级别的规定对公务员处分的解除对公务员的任职回避公务员辞去公职的程序公务员不得辞去公职的情形担任领导职务的公务员的辞职辞退公务员的情形不得辞退公务员的情形公务员申请复核和申诉的期限公务员申请复核和申诉的范围公务员认为机关及其领导人员侵犯其合法权益的处理方法公务员提出申诉、控告的要求对公务员违反《中华人民共和国公务员法》规定情形的责任追究公务员辞去公职或者退休后，对其任职及从事营利性活动的要求机关因错误的具体人事处理对公务员造成伤害应承担的责任公务员主管部门工作人员违法行为的法律责任国家工作人员的定义其他依照法律从事公务的人员定义【参考案例】 大检察促“大发展” 重庆将建公务员个人信用档案——严重失信将被降职 浙江绍兴——公务员招考面试，市民可全程旁听【疑难问题解答】 深入开展党风廉政建设和反腐败工作要重点做好哪几方面的工作？

基层纪律检查干部如何提高自己的素质和能力？

新的形势下，如何改进党的作风，着力加强反腐倡廉建设？

【思考题】第七章基层纪律检查工作常用文书写作一、纪律检查公文写作的基本要求纪律检查公文写作的内容要求纪律检查公文写作的语言要求纪律检查公文写作的结构要求二、纪律检查工作常用公文的写作方法工作报告调查报告复查报告定性结论请示批示通知计划规定工作总结工作简报情况反映决议支部大会记录会议纪要简报说明材料大事记处分请示处分批复处分决定函通报介绍信鉴定典型材料给来信来访者复信来信来访转办单三、基层纪律检查的档案工作纪律检查档案纪律检查档案立卷的原则纪律检查档案分类归档卷内目录案卷目录【参考案例】 关于张×严重官僚主义失职错误的审理报告 ××××年全县纪检监察工作总结【疑难问题解答】 撰写调查报告时应注意哪些问题？

撰写工作总结时应注意哪些问题？

如何才能写好先进典型材料？

【思考题】后记

## &lt;&lt;基层纪检工作手册&gt;&gt;

## 章节摘录

**第一章基层纪律检查工作的地位、作用和指导思想** 一、基层纪律检查工作的地位、作用  
**基层纪律检查工作的含义** 基层纪律检查工作，是对党的基层组织及其党员遵守党的纪律进行监督、检查，对违反《中国共产党章程》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》和其他党规党法的党的基层组织和党员执行纪律的工作

。主要包括：对党员进行遵守党的纪律的教育，作出维护党的纪律的决定；检查和处理党的组织和党员违反《中国共产党章程》和其他党规党法的比较重要或复杂的案件，决定或取消对这些案件中的党员的处分；受理党员的控告和申诉等一系列重要工作。

**基层纪律检查工作的职责** 基层纪律检查工作的职责，是党的纪律检查部门对基层组织和党员进行纪律检查工作所应尽的责任和义务。

基层纪律检查工作是在同级党委和上级纪委的双重领导下开展工作，主要职责是：维护党的章程和其他党内法规，联系实际，经常对党员进行遵纪守法教育。

检查本单位党组织和党员贯彻落实党的路线、方针、政策和决议的情况。

协助党委加强作风建设，在深入开展党风廉政建设和反腐败斗争中发挥组织协调作用。

检查、处理本单位党组织和党员违反党的章程和其他党内法规的案件，并把处理特别重要或复杂的案件中的问题和处理的结果，向同级党的委员会和上级纪律检查委员会报告。

按照有关规定决定或取消对这些案件中党员的处分。

受理党员的控告和申诉，保障党的章程规定的党员权利不受侵犯。

**基层纪律检查机构的设置** 根据《中国共产党章程》和中央有关规定，基层纪律检查机构的设置，依据行业特点和行政体制不同，可分为以下几种情况：设立党委的大中型企事业单位，均应设党的纪律检查委员会；经上级党组织批准不设纪律检查委员会的小型企事业单位，党委应设专职纪律检查委员。

中央纪委还规定，对同一地区或同一系统的若干小型企业，也可以由上级主管纪委派出纪律检查员，专职协办这些小型企业党的纪律检查工作。

乡、民族乡、镇、城市街道和其他县级以上基层单位，设立党的纪律检查委员会或纪律检查委员。

党的总支部委员会和支部委员会设纪律检查委员。

设立机关党的基层委员会的部门，一般应设立机关党的纪律检查委员会。

不设机关党的纪律检查委员会的部门，机关党的基层委员中应设立纪律检查委员。

企事业单位纪委，应该与同级党委同时由党员代表大会或党员大会选举产生，纪委要向党员代表大会或党员大会负责并报告工作，每届任期与党委任期相同。

**基层纪律检查机关的性质** 基层纪律检查机关是对党的基层组织和党员遵守党的纪律的情况进行监督、检查，对违纪党组织及其成员执行纪律的职能机关，这是基层纪律检查机关区别于其他监督机关的本质特征，也是基层纪律检查机关的基本性质。

**企事业单位纪律检查人员的配备** 根据《中国共产党章程》和中央纪委的规定，企事业单位纪委实行委员会制；党委设常委的企事业单位，纪委也可设常委。

配备的人员应该包括：纪委书记1人，副书记1人~2人。

纪委书记应该是党委常委，党委不设常委的纪委书记应该是党委委员。

企事业单位纪委应以精干、高效、有利于工作的原则设置办事机构，并配备相应工作人员。

不设办事机构的纪委，应配备专职纪律检查干部。

对在同一地区和同一系统的若干小型企事业单位，也可由主管上级纪委派出的纪律检查员专职办理这些单位的纪律检查工作。

企事业单位纪委的专职人员，应按本单位政工人员15%~20%的比例配备。

**基层纪律检查工作的性质** 基层纪律检查工作的性质，主要是指基层纪律检查工作所具有的属性和特点。

党的基层纪律检查机关承担着《中国共产党章程》赋予的对党的基层组织和党员进行监督、检查和执

## <<基层纪检工作手册>>

行纪律的工作，具有以下性质：（1）基层纪律检查工作是基层党组织行使执行纪律职责的工作。

包括《中国共产党章程》在内的党规党法是党内的行为准则，它集中反映了全党的共同意志。维护和执行党规党法，不仅要依靠党组织和党员的自觉，还必须有一个强有力的“执法”机关来保障。

邓小平指出，对各级干部的职权范围和政治、生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。

纪律检查机关就是这样一个在党内执行“执法”任务的机构，基层纪律检查工作就是对基层党组织和党员、党员干部进行铁面无私的监督检查的工作。

（2）基层纪律检查工作是基层党组织行使党内监督职能的工作。

纪律检查机关对党组织和党员的监督，是维护党的纪律的一个重要方面，也是防止和纠正党内各种不良现象，保持和发扬党的优良传统和作风的重要保障。

中国共产党作为执政党，必须严格加强党内自身的监督，特别是要加强对党的各级领导干部行使权力的监督。

党内违纪案件的一个基本特征就是以权谋私，而权力缺乏监督制约则是以权谋私得以实现的重要条件。

因此，要减少党内违纪现象的发生，保证党的基层组织 and 党员始终按照人民的利益要求，正确行使手中的权力，党内必须有一个专门机构，对党的基层组织及其成员遵守党的纪律和执行党的路线、方针、政策的情况进行监督检查。

各级纪律检查机关要认真执行《中国共产党党内监督条例（试行）》规定的各项制度，完善监督制度机制，重点加强对各级领导机关、领导班子特别是主要领导干部的监督，推动党内监督工作有序开展。

（3）基层纪律检查工作是协助基层党的组织加强党风建设和组织协调反腐败的工作。

党风建设在党的建设中有着十分重要的地位和作用。

党风廉政建设和反腐败斗争是全党的任务，需要动员和组织全党的力量，共同努力，一齐动手，但必须有一个职能机关协助党委全力以赴地抓好这项工作。

党的基层纪律检查机关就是这样一个职能机关，它的一个主要工作任务就是协助基层党委加强党风建设，具体部署、贯彻和落实党委关于党风建设的决定，使党的基层组织和广大共产党员在新的历史条件下继承和发扬党的优良传统和作风，进一步密切党同人民群众的联系。

（4）基层纪律检查工作是保障党员民主权利的工作。

党员享有《中国共产党章程》规定的各项权利，这是维护党员利益和党员个人合法权利不受侵犯的民主手段。

保障党员的民主权利，是党内民主的重要体现。

任何侵犯党员民主权利的行为，都是违反党的纪律的行为，都要受到追究。

基层纪律检查工作就是保障党员充分行使民主权利的工作。

它通过受理基层党组织和党员的控告和申诉，通过检查和处理党的组织及其成员侵犯党员权利的行为，保障党员的民主权利不受侵犯。

《中国共产党党员权利保障条例》的实施，对于加强党的建设和保障党员权利都具有十分重要的意义，同时为我们纪律检查干部保障党员民主权利也提供了党内法规依据。

（5）基层纪律检查工作是进行对党员进行党风党纪教育的工作。

做好对党员的党风党纪教育工作，增强党员维护党的纪律的自觉性，是基层纪律检查工作的一项重要任务。

纪律检查的目的之一就是促进党的组织和党员严格遵守党的纪律，自觉接受党的纪律的约束。

而守纪必须先知纪、懂纪，使党员了解和掌握党的纪律的各项规定和要求，懂得应该怎么做，不该怎么做，这就需要对党员进行党风党纪教育。

新时期党的纪律检查工作是在改革开放、全面建设小康社会的形势下进行的。

改革的深化，必然会带来各种利益关系的调整。

## &lt;&lt;基层纪检工作手册&gt;&gt;

随着对外交往的扩大，资本主义的腐朽思想和生活方式也不可避免地会乘隙而入，侵蚀党的肌体。如果党员的纪律观念不强，不能正确处理个人利益和党的利益的关系，就很容易违反党的纪律，致使党内违纪案件增多，不正之风蔓延。

不断加强对党员进行党风党纪教育，就能提高党员的纪律意识，增强党员遵守纪律的自觉性，提高拒腐防变的能力，同时也能为减少党内违纪现象和不正之风提供思想保证。

**基层纪律检查工作的作用** 基层纪律检查工作的作用是指基层纪律检查工作所具备的功能。做好基层纪律检查工作，对于加强党的建设，巩固党的组织，保证完成党在各个时期的任务，都具有十分重要的作用：（1）基层纪律检查工作是加强党的纪律、保持党的基层组织先进性和纯洁性的“坚强卫士”。

《中国共产党章程》规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

”能不能始终保持党的这种性质，使党成为思想上、政治上、组织上完全巩固，始终站在时代前列，带领人民团结奋斗的坚强领导核心，这对每个党员和各级党组织都是一个既严峻又长期的考验。

在改革开放和发展社会主义市场经济的新的历史条件下，党面临两方面不容忽视的严峻挑战。

一方面是来自党的内部，即党内发生的各种不正之风和消极腐败现象。

党内出现的各种不正之风和消极腐败现象，严重侵蚀党的肌体，损害党群关系，使党存在蜕化变质的危险。

另一方面，来自党的外部，首先是西方敌对势力始终不放弃他们“西化”、“分化”我国的政治图谋。

我们在吸收和借鉴世界各国先进科学技术、先进经济管理经验和一切优秀成果的同时，也必须抵制资产阶级的腐朽思想意识、价值观念、生活方式的侵袭。

再者，封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力还存在广泛影响。

党的基层组织是党的组织基础，是社会各基层单位完成本单位任务的战斗堡垒，处于改革、生产的第一线，是党的组织健康发展的基本单位。

来自党内外部的这种挑战，首先是最直接也是对党的基层组织的考验。

加强党的纪律检查工作，严格执行党的纪律，是保持党的基层组织的先进性和纯洁性的重要保证。

（2）基层纪律检查工作是促进党的组织不断巩固和发展的有力保证。

党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制原则组织起来的统一整体。

党的基层组织是党组织体系的基础。

现在我们党有7300多万党员，360多万个基层党组织。

正是依靠这些基层党组织，把分布在社会基层的党员聚合成一个整体。

党的基层纪律检查工作是执行纪律的工作，纪律检查工作做好了，能依据《中国共产党章程》和党内其他法规经常性地对党员进行教育、管理和监督，党的基层组织就能够巩固和发展，就能从根本上实现党在思想上、组织上和行动上的高度一致。

（3）基层纪律检查工作是实现党的领导，完成新时期党的任务的有力保证。

党的十一届三中全会以来，我们党确定了党在社会主义初级阶段的基本路线，领导人民走出一条中国特色社会主义道路。

党的十七大对新时期党的奋斗目标作了新的部署。

党的十七大提出，到2020年全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国，将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。

实现这一目标，关键在坚持、加强和改善党的领导。

党的基层组织是实现党的领导的重要环节。

党的正确路线、方针、政策制定之后，能否在社会的各个层面，在社会的各个基层单位切实贯彻执行



## <<基层纪检工作手册>>

，很大程度上要靠广大基层党组织去宣传、动员、教育、组织和团结党员与群众付诸实践。

“上面千条线，基层一根针。

”如果没有党的基层组织经常地用党的主张教育党员和群众，组织引导群众，贯彻落实党的路线、方针、政策，党的领导就会流于空谈。

党的基层组织纪律检查工作就是要保证党的路线、方针、政策和党中央、上级党委的重大决策的贯彻执行，为实现和落实党的领导作好保证。

对那些不坚决执行党的路线、方针、政策和决议，搞上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，我行我素、自由主义的党组织和党员，按照《中国共产党章程》的规定，严格执行党的纪律，确保党的路线、方针、政策的贯彻落实和各项任务的顺利实施，保证党的奋斗目标的实现。

二、基层纪律检查工作的任务、职权 基层纪律检查工作的主要任务 《中国共产党章程》第四十四条规定：“党的各级纪律检查委员会的主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作。

”党的基层纪律检查工作是党的纪律检查工作的一部分，其主要任务是：（1）维护党的章程和其他党内法规。

维护党的章程和其他党内法规，是《中国共产党章程》规定的党的纪律检查工作的基本任务之一，也是基层纪律检查工作的一项最基本的任务，贯穿于纪律检查工作始终。

《中国共产党章程》是党的各项规章制度的总揽，是党的根本纪律和根本规章，它集中反映了党的共同理想和意志；《关于党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》等党规，对党组织和党员政治生活作出了具体规定。

党的纪律检查工作在维护《中国共产党章程》的同时，也负有维护这些党规党法的重要责任。

（2）检查党组织和党员贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的情况。

检查党组织和党员贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的情况，是包括基层组织在内的各级纪律检查工作的主要任务之一。

这是新的历史条件下统一全党的思想，严肃党纪，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，把党建设成为中国特色社会主义事业的领导核心的重要保证。

基层纪律检查机关要认真履行自己的职责，严格检查党的路线、方针、政策和决议在基层的执行情况，特别要运用《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，严肃查处违反党的纪律的各种案件。

维护党的群众纪律，也是纪律检查工作的重要内容。

在任何情况下，都要把检查党组织和党员为群众谋利益、执行群众纪律的情况，作为基层纪律检查工作的重要内容。

（3）协助党委加强党风建设。

协助党的委员会加强党风建设，是《中国共产党章程》规定的纪律检查工作的又一项主要任务。

党风建设是党的建设的重要组成部分，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。

纪律检查机关协助党委搞好党风建设，能有效地维护和执行党的纪律，自觉地抵制错误思潮的影响，保持优良作风。

<<基层纪检工作手册>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>