

<<2010中国财政发展报告>>

图书基本信息

书名：<<2010中国财政发展报告>>

13位ISBN编号：9787564207908

10位ISBN编号：7564207906

出版时间：2010-6

出版单位：上海财经大学出版社有限公司

作者：上海财经大学公共政策研究中心 编

页数：612

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<2010中国财政发展报告>>

前言

国家预算管理是国家依法对公共财政资金的筹集、分配、使用进行组织、协调和监督的活动，其基本目标是合理编制预算、有效完成预算收支任务和提高预算资金运行效率。

国家预算管理的依据是国家的有关法律法规，特别是经立法机构通过后颁布的年度预算法案和《预算法》，将预算资金的组织、协调和监督纳入法制化轨道，做到依法理财、依法治财。

1994年3月第八届全国人大第二次会议通过《中华人民共和国预算法》至今，已经过去了整整16年。

在此期间，我国不断地探索国家预算改革：1995年启动政府采购制度改革，2000年开始国库集中收付制度和部门预算改革，2005年进行预算收支分类改革，等等。

这些改革的成果对优化国家预算管理起到推动作用，并且强化了对预算支出的监控。

因此，我国的国家预算改革整体上取得了较大进展，基本构建起适应社会主义市场经济体制要求，并与国际惯例相接轨的国家预算管理体制框架。

但国家预算改革仍存在不少局限，如现行《预算法》已明显不能适应我国社会经济发展的需要，亟待进行修订。

上海财经大学在与全国人大预算工作委员会、财政部等有关部门广泛沟通与讨论的基础上，认为有必要结合我国社会经济以及公共财政运行的最新发展情况，成立上海财经大学《预算法》研究课题组，对《预算法》的相关问题进行系统研究。

<<2010中国财政发展报告>>

内容概要

推动我国国家预算改革，提高财政资金使用效率，促进财政转移支付规范化、法制化，逐步实现基本公共服务均等化，已成为构建我国和谐社会的内在要求。

本报告详细研究了国家预算管理与法制化建设等重大问题，共由六编组成。

第一编分析中国财政经济运行及发展情况。

第二~四编研究预算体制与预算模式、国家预算的编制与执行，以及国家预算管理与监督等相关问题。

第五编梳理国外部分发达国家预算管理与法制化的经验，并归纳出可供借鉴之处。

第六编则在上述研究的基础上，对中国预算法律体系建设进行分析。

<<2010中国财政发展报告>>

作者简介

上海财经大学公共政策研究中心，是一个面向社会的财政、经济决策咨询机构，以上海财经大学从事财政学、经济学的教授和专家为核心研究人员，并聘请社会知名专家学者担任兼职研究员，已同美国、英国、日本等国公共政策研究机构建立了广泛的联系与交流。

该中心主要承接国家和地方政府部门及主管部门委托的综合性和专题性研究课题。

擅长领域主要包括宏观财政政策、税收理论与实务、资产管理与评估、公共政策、经济发展战略等。

<<2010中国财政发展报告>>

书籍目录

序言第一编 中国财政经济运行及发展分析 1 宏观经济运行分析 1.1 2009年国民经济运行概况 1.2 当前宏观经济运行的主要问题 1.3 2009年主要宏观经济政策 2 2009年中国财政收支分析 2.1 2009年中国财政收入分析 2.2 2009年中国财政支出分析 3 国债运行的分析与展望 3.1 2009年中国国债的发行 3.2 2009年中国国债的流通 3.3 2010年中国国债运行的展望 4 中国财政计量经济模型运行分析 4.1 财政收入计量经济模型 4.2 财政支出计量经济模型 4.3 中国财政计量经济模型运行结果分析 第二编 预算体制与预算模式 5 预算体制改革 5.1 预算体制的概念和意义 5.2 财政联邦主义理论与预算体制 5.3 我国预算体制改革的经验与问题 5.4 国外预算体制简介 5.5 我国预算体制的改革与完善 6 转移支付制度的建立与完善 6.1 转移支付制度的相关理论 6.2 我国转移支付制度的建立与运行 6.3 国外财政转移支付制度简介 6.4 我国财政转移支付制度的完善 7 预算形式与收支分类 7.1 现行政府预算形式与收支分类制度概况 7.2 现行预算形式与收支范围的问题分析 7.3 国外政府预算形式及收支分类经验介绍 7.4 我国政府预算形式体系的选择战略第三编 国家预算的编制与执行 8 预算年度与预算编制程序 8.1 预算年度 8.2 预算编制程序 9 预算执行程序与方法 9.1 预算收支执行程序研究 9.2 预算执行管理和方法研究 10 预算调整的制度规范研究 10.1 国内外预算调整的决策权配置分析 10.2 预算调整决策权的配置最终取决于立法机构的预算监督导向 10.3 我国预算调整决策权的制度建设 11 关于预算修正权问题研究 11.1 预算修正的前提基础 11.2 预算修正的制度约束 11.3 预算修正的表决程序 12 关于政府决算问题研究 12.1 政府预算、决算与财务报告 12.2 政府决算问题分析 12.3 政府财务报告——我国政府决算中缺失的内容 12.4 政府决算制度改革及立法建议第四编 国家预算的管理与监督 13 预算透明度问题研究 13.1 研究目的与研究框架 13.2 样本国家(地区)政府预算透明法规、制度与预算信息公开状况 13.3 我国预算公开的现状与问题 14 预算的过程管理 14.1 我国预算管理的缺陷分析 14.2 科学预算管理制度建设 14.3 内部财政监督制度和预算会计制度的完善 15 预算的绩效管理 15.1 绩效预算与预算的绩效管理 15.2 西方国家绩效预算改革的背景及实践 15.3 中国预算绩效管理研究和改革现状 15.4 《预算法》引入绩效概念的必要性和措施 15.5 中国预算绩效管理改革的总体取向和可行路径 16 我国人大的预算监督研究 16.1 人大预算监督的现状分析 16.2 国外预算监督的现状分析 16.3 逐步建立绩效导向式的人大预算监督制度 16.4 人大预算监督制度建设 17 预算法律责任的规范与追究 17.1 现行法律规定简述 17.2 国际经验借鉴 17.3 预算法律责任的具体形式 17.4 预算法律责任规范与追究中存在的主要问题 17.5 法律修订建议 18 国债发行的预算控制 18.1 关于国债的法律法规 18.2 预算编制阶段的国债管理 18.3 预算审批阶段的国债管理 18.4 预算执行阶段的国债管理 19 关于地方债问题研究 19.1 地方政府发债的必然性分析 19.2 地方政府发债的风险 19.3 有效控制地方债务风险的基本财政管理制度 19.4 国际经验与借鉴 19.5 建立中国地方政府发债的财政管理制度和风险控制机制第五编 国外预算管理的经验与借鉴 20 欧洲国家的预算管理 20.1 英国的预算管理 20.2 法国的预算管理 20.3 德国的预算管理 20.4 意大利的预算管理 20.5 俄罗斯的预算管理 20.6 其他欧洲国家的预算管理 20.7 欧洲国家预算管理的特点 21 亚洲国家的预算管理 21.1 韩国的预算管理 21.2 日本的预算管理 21.3 其他亚洲国家的预算管理 22 美洲国家的预算管理 22.1 美国的预算管理 22.2 加拿大的预算管理 22.3 巴西的预算管理第六编 中国预算法律体系建设 23 关于预算法原则问题的研究 23.1 现行法律规定简述 23.2 相关问题的国外实践 23.3 相关问题的国内外学术观点综述 23.4 我国预算法原则的确立 23.5 预算法的完善与预算原则的界定 24 预算法律体系框架 24.1 我国现有的预算法律体系框架 24.2 中外预算法律体系比较 24.3 关于完善预算法律体系的政策建议 25 中国《预算法》修订的法律建议 25.1 关于预算管理原则的法律建议 25.2 关于预算体制问题的法律建议 25.3 关于预算法律体系建设的法律建议 25.4 关于预算信息公开的法律建议 25.5 关于预算年度问题的法律建议 25.6 关于政府预算体系的法律建议 25.7 关于预算修正案问题的法律建议 25.8 关于预算监督与责任追究问题的法律建议 25.9 关于地方债问题的法律建议 25.10 关于预算绩效问题的法律建议参考文献

<<2010中国财政发展报告>>

章节摘录

此外，一般转移支付还存在着粘蝇纸效应。

“粘蝇纸效应”是指社区接受补贴后的实际公共支出水平会超过他们自己收税的现象，“社区以补助形式接受一美元，要比社区收入增加一美元税收导致更大的公共支出”。

这说明，一般补助存在着对税收（或行政性收费）的替代效应。

以上分析告诉我们：（1）由于受援政府获得一般性转移支付，可与分税分成一样，用于急需的公共服务，起到弥补基础财力不足、提升受援地区公共服务水平的作用。

同时，由于它存在着收入效应和替代效应，因而比专项补助的效率更高。

一般补助在消除地区基础财力差异上有着独特的、其他手段难以替代的作用。

（2）一般性转移支付的效用大小与受援对象相关。

效用递减规律告诉我们，同样数额的补助，补助那些基础财力不足的县，由于解决的是政府生存问题，因而效率较高；若用于补助经济发达、财力充足的县，则效率递减。

（3）虽然一般性转移支付和新增的税收分成都会增加县市政府基础财力，但后者需要付出辛勤努力，取得难度较大，而前者来自上级拨款，取得相对容易。

为此，长时间地、大量地使用一般补助，会引发地方政府的依赖性。

如何在均衡地区财力的同时，克服这种依赖性，是需要解决的重要问题。

6.1.4.2 专项转移支付的效应 专项转移支付是上级政府指定了用途的补助，受援政府只能用于购买指定的公共产品。

当然，他们或许会改变原预算，以适应新的支出结构，但有许多限制。

<<2010中国财政发展报告>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介, 请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>