

<<地方公共财政预算管理改革与实践>>

图书基本信息

书名：<<地方公共财政预算管理改革与实践>>

13位ISBN编号：9787509539552

10位ISBN编号：7509539552

出版时间：2012-11

出版时间：中国财政经济出版社一

作者：财政部财政科学研究所

页数：585

字数：727000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

内容概要

《地方公共财政预算管理改革与实践》通过完整的指标体系和覆盖全国的问卷形式获得了反映我国各级财政预算管理基本状况、运行特点、措施手段和矛盾难点的一手资料。

考虑到年度间研究工作的衔接，研究对象的范围超过了一般意义上的财政预算管理边界。

课题组将财政预算管理内容划分为四个主要方面：一是标准预算周期管理，也即预算编制、执行、决策到监督的全过程。

二是全口径预算管理，即对国有资本经营预算、社会保障预算、地方债务预算和政府性基金预算管理等四个主要领域的考察。

三是财政预算管理改革热点，包括预算民主管理、政府会计改革、预算公开管理、土地收入管理、绩效预算管理和部门预算改革等方面。

四是财政预算管理外部环境，包括财政管理体制和转移支付、财政信息化管理和财政战略管理等内容。

在操作层面，研究按照预算宏观管理、预算微观管理和预算管理自我强化三个方面渐次推进，采用突出重点、体现全面、深入剖析、综合评价的基本范式，沿循确立主题、设计指标体系、编制和组织问卷、分析数据、提出意见与建议的逻辑关系，整体研究结构坚持多层递进、网状布局、系统展开。

《地方公共财政预算管理改革与实践》共分为六个部分。

第一部分为总论，全面论述财政预算管理的性质、特点与内容，并总结和概括我国财政预算管理的基本情况与问题。

第二部分是指标建构，分析了指标设计的基本思路、原则和要求，并建立了较为完整的、反映管理活动特点的、易于定量和统计分析的指标体系。

第三部分是对四个领域的预算管理内容进行涵盖省、市、县三级财政的逐项分析，得出地区指标值的基本情况和全国意义上的平均情况，从而可以定量反映我国预算管理的水平和能力。

第四部分是对财政预算管理的12类一级指标进行综合分析评价，并按照效率、均衡和协调三项标准得出省、市、县三级层面综合评价价值。

第五部分是发展建议和未来展望，即对问卷和指标反映出来的问题进行分析，提出解决意见，并对未来的发展提出设想。

第六部分为典型案例，总结了北京市、广东省、浙江省温岭市和河南省焦作市等四个地区在财政预算管理中好的做法和主要经验。

书籍目录

第1章 总论

1.1 中国地方公共财政预算管理研究的选题

1.2 财政预算管理的任务、原则与内容

1.2.1 财政预算管理的任务

1.2.2 财政预算管理的原则

1.2.3 预算管理的主要构成和内容

1.3 研究的思路、框架与方法

1.3.1 研究思路

1.3.2 研究框架

1.3.3 研究步骤

1.3.4 研究方法与创新

1.4 我国预算管理发展的总体状况

1.4.1 我国预算管理发展的综合评价

1.4.2 我国财政预算管理的总体状况

第2章 指标体系的设计框架、布局与主要内容

2.1 指标方案构成：基本思想与结构布局

2.1.1 总体目标与设计原则

2.1.2 经济、社会和财政“三位一体”的总体结构

2.1.3 指标体系的层次结构与功能

2.2 目标体系：指标体系的功能与框架

2.2.1 目标体系的基本构成

2.2.2 指标体系的功能

2.2.3 指标体系的框架

2.3 指标体系的说明

第3章 地方公共财政预算管理改革与实践

3.1 预算编制管理

3.1.1 省本级预算编制管理

3.1.2 市本级预算编制管理

3.1.3 县本级预算编制管理

3.1.4 地方预算编制管理中存在的主要问题

3.2 预算执行管理

3.2.1 省本级预算执行管理

3.2.2 市本级预算执行管理

3.2.3 县本级预算执行管理

3.2.4 地方预算执行管理中存在的主要问题

3.3 决算管理

3.3.1 省本级决算管理

3.3.2 市本级决算管理

3.3.3 县本级决算管理

3.3.4 地方决算管理中存在的主要问题

3.4 预算监督管理

3.4.1 省本级预算监督管理

3.4.2 市本级预算监督管理

3.4.3 县本级预算监督管理

3.4.4 地方预算监督管理中存在的主要问题

3.5 完善政府预算体系

3.5.1 政府性基金预算

3.5.2 社会保障预算

3.5.3 国有资本经营预算

3.5.4 政府债务管理

3.6 财政预算管理改革

3.6.1 预算民主管理

3.6.2 部门预算改革

3.6.3 政府会计改革

3.7 预算绩效管理改革

3.7.1 省本级预算绩效管理

.....

第4章 主要指标分析与改革实践评价

第5章 完善地方公共财政预算管理的思路、经验与展望

第6章 地方公共财政预算管理改革前沿

后记

章节摘录

5.3.10完善财政管理体制与转移支付管理 财政管理体制和转移支付制度是划分各级政府财权、加强中央宏观调控、协调地区发展的重要制度安排。

从总体情况看，地方政府在财政体制和转移支付改革中的推进力度很大，省直管县、乡财县管等财政层级层面的改革深入推进，转移支付和支持可持续发展等新领域的改革也取得一定成效。

但也存在以下不足和问题：如省、市级政府和组成部门调整事权分配、事权标准时，本级财政部门的参与程度偏低；在共同承担支出责任的事项和项目中，相关责任划分的清楚程度不够；省本级对市、县财政转移支付中，一般性转移支付的比例不高；市、县间横向转移支付推进缓慢；市、县专项转移支付资金受上级专项资金的影响明显。

鉴于此，下一步，应从以下几个方面加以完善。

（1）提高财政部门在其同级政府和组成部门调整事权分配、事权标准的参与程度 根据问卷，只有34%的省级财政部门、59%的市级财政部门参与事权调整时已经建立起较成熟的参与制度或规定，有为数不少的省市在事权调整时却基本不听取财政部门意见，也不邀请财政部门参与。

这样使得财力与事权相匹配缺乏有效的基础机制。

下一步，应提高有关省市财政部门在其同级政府和组成部门调整事权分配、事权标准的参与程度。

此外，省级财政还应加强对市、县财政根据事权变化和事权标准改变而建立相应的财政收入分配调整机制。

（2）规范省以下政府支出责任划分，将部分适合更高一级政府承担的事权和支出责任上移，加快完善县级基本财力保障机制 目前，以省级财政为例，完全将明确的拨付时间、合理承担比例、严格而高效的使用规定等事项做到责任划分清楚的仅有14个省区，占样本量的48%。

在多数地方，在省市、市县、县乡共同承担支出责任的事项和项目中，相关责任划分较为模糊。今后应进一步规范省以下财政收入和政府支出责任划分，将部分适合更高一级政府承担的事权和支出责任上移，强化省级政府在义务教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务领域的支出责任，提高民生支出保障程度。

在注意处理好与现行行政管理体制和其他经济管理权限关系的基础上，积极推进省直管县财政管理方式改革。

强化乡镇财政管理，因地制宜深化乡财县管改革。

把加强县级政府提供基本公共服务财力保障放在更加突出的位置，以满足县级基本财力保障需要，实现保工资、保运转、保民生为目标，在中央和省级财政加大支持力度的基础上，建立和完善奖补机制。

.....

编辑推荐

财政部财政科学研究所专著的《中国：财政管理科学化、精细化研究报告(2011)——地方公共财政预算管理改革与实践》深入调查和分析预算编制、执行、决算、监督和公开的各个环节，涉及财政部近年来着力推进的部门预算改革、政府收支分类改革、国库集中收付改革和预算绩效管理改革等重大改革措施，以及健全政府预算体系、实施中长期滚动预算管理、推动资产管理与预算编制有机结合、建立健全一体化预算执行动态监控机制和全过程监督机制等财政管理前沿动态，重点反映了与预算管理的科学化、精细化效果紧密相关的完善县乡财政机构的运行机制、推进财政部门内部基层单位建设、强化基层预算单位的责任意识和大幅减少代编预算规模等“两基”建设工作。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>