

<<城市公共服务体系建设纲要>>

图书基本信息

书名：<<城市公共服务体系建设纲要>>

13位ISBN编号：9787501799862

10位ISBN编号：7501799865

出版时间：2010-6

出版时间：中国经济

作者：朱光磊 编

页数：342

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<城市公共服务体系建设纲要>>

### 前言

《城市公共服务体系建设纲要》是一个对策性的研究成果，是教育部哲学社会科学重大攻关招标课题“公共服务型政府构建研究”工作成果的一部分，集中了我们近四年来研究服务型政府建设的一些体会。

写作本书的直接目的，是希望能够为推动“十二五”期间乃至更长时期的城市政府公共服务体系的规划、建设做一些基础性工作，希望能够对将来公共服务体系建设规划标准的逐步形成做些前期工作，希望能够多少对市长、区长、镇长们的工作有所助益。

目前，中央政府和各地方、各部门都正在着手启动“国民经济与社会发展第十二个五年计划”（以下简称“十二五计划”或“十二五”）的调研和起草工作。

在“十二五”期间，公共服务体系的建设将会得到前所未有的重视。

“十一五”期间，全国各地都在努力加快社会事业发展，不断推动公共服务体系建设，尤其是非常注意向事关群众利益和历史遗留的薄弱环节倾斜，取得了很大进展。

但是，就总体而言，公共服务并未实现与经济同步推进，公共服务需求旺盛与有效供给不足的矛盾还相当突出，政府的压力很大。

完全可以理解的是，这是一个长期的任务，是政府和全民的努力方向，不可能在很短的时间内完成。

这个矛盾不缓解，和谐社会的建构就不牢靠。

“十二五”期间，中央肯定会把全面推进服务型政府建设放在更为突出的地位，各地区和各个方面肯定会有越来越多的探索。

这对实现经济社会又好又快发展，对于保持高层次的社会稳定，具有非常重要的战略意义。

服务型政府，是以公共服务为主要职责的政府。

2003年以来，中国政府在明确、积极和全方位地推进服务型政府建设，但由于发展阶段的限制，建设的时间还比较短，还不能说我们已是服务型政府了。

## <<城市公共服务体系建设纲要>>

### 内容概要

新政绩观：发展经济是政绩，提升服务也是政绩，城市公共服务的核心价值：以服务限制差距，以服务促进公平。

推动政府转型，为各级各类城市政府及各职能部门改革提供服务；为各级各类城市政府及职能部门制订和实施“十二五”规划提供参考样本。

## &lt;&lt;城市公共服务体系建设纲要&gt;&gt;

## 书籍目录

第一部分 中国21世纪初城市公共服务体系的框架与建设理念 一、中国公共服务体系的框架与建设意义 (一) 公共服务体系建设在构建服务型政府中的地位 (二) 城市公共服务体系建设的总体特点 (三) 城市公共服务体系的框架 (四) 高水平公共服务体系建设对城市社会发展的意义 二、“十一五”期间公共服务体系建设的主要成就 (一) 2008~2009年中国公共服务发展状况 (二) 中国公共服务发展状况2010年预估与2020年展望 (三) 中国公共服务体系建设的优势与初步经验 (四) 中国城市间、城乡间公共服务体系建设的差距 (五) 主要国家和地区公共服务领域的经验和启示 三、“十二五”期间提高公共服务体系建设的基本理 (一) 新政绩观：经济发展是政绩，提升服务也是政绩 (二) “接二连三”：公共服务是最重要的服务业 (三) “以服务限制差距”：以公共财政促进公共服务均等化 (四) “以服务限制差距”：以强化公共服务促进建构和谐阶层关系 (五) “以民主促民生”：赋予城市民主和基层自治建设新含义 (六) “以民主促民生”：给公共服务水平提升以政治推动力 (七) 在城市化进程中协同推进“城乡基本公共服务一体化” (八) 提高城市公共服务水平要求主体多元和实施方式多样 (九) 提高城市公共服务水平要求加快培育社会组织 (十) 提高城市公共服务水平要求“政府流程再造” 第二部分 城市公共服务体系建设的重要方面与主要措施 一、教育服务体系 (一) 教育服务的基本框架与意义 (二) “十一五”期间教育服务体系建设的成就和挑战 (三) 城市教育发展情况对比分析：以京、津、沪为例 (四) “十二五”期间提高城市教育服务水平的目标和任务 (五) 对“十二五”期间和2020年城市教育服务建设水平的展望 (六) “9+3”新型教育机制：教育服务体系建设的特色着力点 (七) 教育服务体系建设的措施 (八) 教育服务体系建设的体制机制保障 二、社会保障体系 (一) 社会保障体系的基本框架与意义 (二) “十一五”期间社会保障体系建设的主要成就 (三) 对比分析：部分发达国家和国内城市的经验与教训 (四) “十二五”期间提高社会保障水平的目标和任务 (五) 社会保障体系建设的特色着力点 (六) 社会保障体系建设的基本指导原则 (七) 社会保障体系建设的主要措施 (八) 社会保障体系建设的体制机制保障 .....第三部分 城市公共服务体系建设的体制机制保障与政府建设后记

## <<城市公共服务体系建设纲要>>

### 章节摘录

虽然说较大的城市不可能不分为若干个区，但是城市的各项服务系统并不会因此就分区而设，诸如供水、供气、供电、公共交通等，在规划建设中几乎都是跨区的。相反，如果在城市中按照市辖区来分割设置各类公共服务设施，则会对规模经济效益的发挥产生实质性的损害。

相比城市，农村地区各级政府的职能则存在较大的不同。

例如，在一个县，它的各种功能，是通过一个个很具有独立性的乡、镇政府的工作来实现的。

因此，一个县，甚至一个乡镇，都可以自成体系。

这种状况实际上也与农村地区公共服务的水平和体系化程度普遍不高，存在直接的联系。

但在公共服务水准和体系化程度都比较高的城市，除了极少数“飞地”之类的特区，城市政府的各种职能是不可能一一分解给各个市辖区来完成的。

第三，城市公共服务体系建设的引领性，主要是指城市，特别是东部的大中型城市，要对农村和经济相对落后地区的公共服务体系建设发挥标杆和示范作用。

自从近代工商业兴起，城市成为人类社会经济中心以来，城市一直就是人类经济和政治生活的主要引领者。

显然，在构建服务型政府的过程中，城市作为时代发展引领者的地位仍然会继续下去。

除此之外，随着中国城市化进程的持续快速推进，将会有部分农村地区将在未来转变为城市，同时，部分中小城市将会发展壮大为大中城市。

鉴于此，发挥城市公共服务体系建设的引领作用，更具有长远意义。

（三）城市公共服务体系的框架 1.城市公共服务体系的框架 客观地讲，服务对应着需求，公共需求的多样化使得很难为公共服务划界。

但是，从操作层面来讲，又必须有一个比较明确的划界，以便于政府开展工作。

首先，要对公共服务做出“应然”与“实然”的划分。

所谓“应然”是指政府应当提供的公共服务，这主要取决于社会公共需求；所谓“实然”是指特定的政府实际可以提供的公共服务，这主要取决于政府现有的公共服务能力。

其次，根据受益范围对公共服务做出区分，这包括全民受益的公共服务、多数人受益的公共服务、特殊群体（弱势群体）受益的公共服务。

.....

## <<城市公共服务体系建设纲要>>

### 编辑推荐

《城市公共服务体系建设纲要：给市长们的建议》为各级各类城市政府制订和实施“十二五”规划提供参考样本。

新政绩观：发展经济是政绩，提升服务也是政绩城市公共服务的核心价值：以服务限制差距，以服务促进公平。

<<城市公共服务体系建设纲要>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>