

## <<公共项目绩效评价>>

### 图书基本信息

书名：<<公共项目绩效评价>>

13位ISBN编号：9787501793570

10位ISBN编号：7501793573

出版时间：2009-8

出版时间：中国经济出版社

作者：朱衍强，郑方辉 著

页数：412

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<公共项目绩效评价>>

### 前言

1998年以来,我国财政支出规模快速扩大,政府公共项目投资规模逐年增加。1998—2005年,来自财政预算内的固定资产投资平均每年增长达27.4%。2008年以来,在全球金融海啸的背景下,我国政府推出了4万亿的救市举措,主要用来投资政府公共项目。

这种唯有在集权体制下才得以快速实施的重大举措迅速改变了GDP增长下滑的势头,但长期以来所谓公共投资项目中有关“形象工程”“污染工程”“豆腐渣工程”的讨论再次浮出水面。

从理论上讲,政府公共项目“走样”涉及制度、机制、技术与管理体系等一系列层次不一的问题,在目前已普遍实施公共项目评价机制的环境下,项目评价导向居于关键地位。

建立科学的绩效评价体系是遏制我国政府公共项目投资的盲目低效、利益错位,及其对自然环境与人文生态造成破坏的有效途径。

所谓公共项目评价,是指采用科学、规范的评价方法,对照统一制定的评价标准,基于预期目标,对公共投资行为过程及其结果的经济性、效率性、有效性和公平性进行科学、客观、公正、全面的衡量比较和综合评判。

公共项目大多由政府投资,具有宏观经济效应及典型外部性、经济福利性、循环经济性等特征。

基于这些特征,公共项目的产出不仅包括可以计量的经济效益,还包括更多无法计量的成绩和结果,产出测算的困难和投入产出关系的模糊性带来评价的复杂性。

因此,尽管公共项目评价可以追溯到资本主义初期,但将政府绩效理念导入公共项目评价,或称公共项目绩效评价目前却是一个全新的领域及范畴。

## <<公共项目绩效评价>>

### 内容概要

《公共项目绩效评价》认为，建立科学的绩效评价体系是遏制我国政府公共项目投资的盲目低效、利益错位及其对自然环境与人文生态破坏的有效途径。

政府绩效评价是公共管理及政府管理创新的前沿课题。

一般认为，政府公共项目、公共部门、公共政策与政府整体绩效评价构成现代政府绩效评价的框架体系。

我国是全球政府投资公共项目比重最大的国家之一。

长期以来所谓公共投资项目中有关“形象工程”“污染工程”“豆腐渣工程”的现象备受关注，学术界的讨论亦此起彼伏。

、在目前已普遍实施公共项目评价制度的基础上，项目评价导向居于关键地位。

与传统评价的价值取向有别，政府公共项目绩效评价导入公平性、回应性等现代民主元素，体现公众满意导向。

《公共项目绩效评价》基于绩效的视野，自界定公共项目及绩效评价的概念出发，力图将民意调查的方法论导入政府公共项目绩效评价之中。

考虑到作为民意调查与公共决策（政府绩效评价）丛书之一的整体定位以及读者对象，全书最终确定十章内容：导论、公共项目绩效管理与评价、评价需求、评价理论、评价内容、评价方法、评价过程、评价报告、评价组织和评价案例。

《公共项目绩效评价》可作为高校管理类专业教学参考用书及政府相关人士的参考读物。

关联基金项目国家社会科学基金项目（09BZZ027）、教育部人文社会科学规划基金项目（2007JA810004）、广东省哲学社会科学规划项目（08F—02）

## <<公共项目绩效评价>>

### 作者简介

朱衍强，湖南株洲人。

中国人民大学经济学博士，中国社科院经济学博士后。

现从事政府绩效评估与管理实践工作，已公开发表论文30余篇，主持或参与出版著述7部，参与完成省部级以上课题研究多项。

重点研究领域：新政治宏观经济学、地方政府管理、产业投资与经营管理。

郑方辉，湖南邵东人。

管理学博士，华南理工大学公共管理学院 / 公共政策评价中心教授。

在《经济研究》《中国行政管理》《学术研究》等重要刊物发表学术论文70余篇，出版著作10部，如《中国地方政府整体绩效评价：理论方法与广东试验》《市场研究典型案例》（《国际市场学》《宏观经济学》）。

主持国家社会科学基金、国家自然科学基金、教育部规划基金、广东省规划基金等项目以及一系列重大的横向课题。

获第二届及第三届广东省哲学社会科学优秀成果一等奖及二等奖，第五届全国高校科学研究优秀成果奖，中国行政管理学会年会及广东社会科学年会优秀论文一等奖等。

在全国率先以独立第三方立场，开展地方政府整体绩效评价，被中央电视台、南方日报等主流媒体称为“破冰之举”，被学界誉为“广东试验”。

研究方向为：政府绩效评价、民意与市场研究、政府经济学。

## &lt;&lt;公共项目绩效评价&gt;&gt;

## 书籍目录

第一章 导论 / 1 第一节 公共项目特征与分类 / 1 一、公共项目概念 / 1 二、公共项目特征 / 5 三、公共项目分类 / 9 第二节 公共项目绩效评价概述 / 11 一、公共项目绩效评价概念及原则 / 11 二、公共项目与非公共项目绩效评价 / 13 三、公共项目绩效评价功能与意义 / 15 第三节 公共项目绩效评价发展历程 / 18 一、西方国家公共项目绩效评价发展 / 18 二、公共项目绩效评价理论方法演进 / 19 三、我国公共项目绩效评价发展 / 23 第四节 公共项目绩效评价体系 / 25 一、理论体系 / 25 二、内容体系 / 27 三、组织体系 / 28 四、指标体系 / 29 五、方法体系 / 30 六、本书内容体系 / 31

第二章 公共项目绩效管理与评价 / 32 第一节 项目管理与项目评价 / 32 一、项目管理 / 32 二、项目管理过程及特点 / 34 三、项目评价及其发展 / 37 四、项目评价在项目管理中的地位 / 41 第二节 从项目评价到项目绩效评价 / 43 一、我国项目评价的现状 / 43 二、项目评价的局限及成因 / 44 三、项目绩效评价概念的提出 / 46 四、政府绩效与公共项目绩效评价特征 / 49 第三节 我国公共项目绩效管理与评价 / 53 一、我国公共项目绩效评价现状 / 53 二、完善我国公共项目绩效评价的思路 / 55 三、构建以公众满意度为导向的公共项目绩效评价体系 / 57

第三章 公共项目绩效评价需求 / 61 第一节 绩效评价需求产生与界定 / 61 一、绩效评价需求产生 / 61 二、绩效评价需求产生背景 / 64 三、绩效评价需求界定 / 68 第二节 绩效评价需求动因 / 69 一、财政政策改革势在必行 / 70 二、相关法律法规、行政文件颁布 / 71 三、政治文化转型 / 72 四、公民文化发展 / 72 第三节 绩效评价需求测量 / 73 一、绩效评价需求影响因素 / 73 二、绩效评价需求函数 / 77 三、绩效评价需求测量过程 / 78 第四节 评价需求预测方法 / 86 一、评价需求预测方法简介 / 86 二、评价需求预测方法比较 / 94

第四章 公共项目绩效评价理论 / 97 第一节 福利经济学理论 / 97 一、福利经济学的理论核心 / 97 二、福利经济学与公共项目绩效评价 / 100 三、福利经济学对公共项目绩效评价理论的贡献 / 106 第二节 公共项目分析理论 / 107 一、市场失灵是政府干预经济的理论基础 / 107 二、公共项目决策的价值分析 / 109 三、公共项目效益分析：费用—效益分析法 / 114 第三节 可持续发展和循环经济理论 / 117 一、可持续发展理论 / 117 二、循环经济理论 / 123 第四节 公众参与及满意度理论 / 126 一、公众参与公共项目绩效评价的理论依据 / 126 二、公共项目绩效评价的公众满意度导向 / 128 三、公共项目绩效评价的理论融合与体系 / 131

第五章 公共项目绩效评价内容 / 133 第一节 管理绩效评价 / 133 一、公共项目管理绩效评价概述 / 133 二、公共项目管理绩效的特点 / 136 三、公共项目管理绩效评价内容与指标 / 139 第二节 技术绩效评价 / 141 一、公共项目技术绩效评价概述 / 141 二、公共项目技术绩效评价内容 / 143 三、公共项目技术绩效评价指标体系 / 144 第三节 经济绩效评价 / 148 一、公共项目财务评价 / 149 二、公共项目国民经济评价 / 151 第四节 社会绩效评价 / 158 一、社会绩效评价概述 / 158 二、社会绩效评价内容 / 160 第五节 生态环境绩效评价 / 161 一、评价原则和程序 / 162 二、生态环境绩效评价内容 / 164 第六节 可持续发展绩效评价 / 166 一、评价原则 / 166 二、指标体系 / 169 第七节 公共项目绩效后评价 / 170 一、后评价类型 / 170 二、后评价基本程序 / 171 三、后评价基本内容 / 173

第六章 公共项目绩效评价方法 / 181 第一节 项目绩效评价模型 / 181 一、卓越项目管理评价模型 / 181 二、项目管理成熟度模型 / 183 三、应用实例：中国神舟飞船项目管理成熟度模型 / 186 第二节 公共项目绩效评价定性方法 / 188 一、定性方法概述 / 188 二、常用的定性方法 / 190 第三节 公共项目绩效评价定量方法 / 197 一、定量评价的一般方法 / 197 二、经济分析法 / 204 三、社会评价法 / 210 四、数理方法 / 214 五、常用评价方法的比较 / 220

第七章 公共项目绩效评价过程 / 223 第一节 公共项目绩效评价过程分析 / 223 一、项目周期概述 / 223 二、公共项目绩效评价与传统项目评价的异同 / 225 三、公共绩效评价流程与项目周期 / 227 四、公共项目绩效评价流程设计 / 228 第二节 绩效评价过程质量影响因素分析 / 230 一、绩效评价质量影响因素 / 230 二、各种影响因素的影响程度分析 / 233 第三节 绩效评价过程质量控制机制 / 234 一、绩效评价过程控制的内涵与步骤 / 234 二、绩效评价过程控制原则 / 237 三、绩效评价过程控制方式 / 239 四、绩效评价过程质量控制策略 / 241 第四节 绩效评价过程质量控制模型 / 249 一、绩效评价质量控制多角度分析 / 249 二、多维融合的质量控制体系模型 / 250 三、绩效评价过程的误差及其修正 / 251

第八章 公共项目绩效评价报告 / 256 第一节 公共项目绩效评价方案 / 256 一、评价方案简述 / 256 二、评价方案内容 / 257 三、评价方案案例 / 260 第二节 公共项目绩效评价报告 / 266 一、评价报告及其基本内容 / 266 二、报告编写 / 268 三、后评价报告的编写格式 / 270 第三节 评价报告的文本范式 / 272 一、公共项目绩效评价报告规范要求 / 272 二、公共项目绩效评价报告文本案

## <<公共项目绩效评价>>

例 / 277三、政府财政支出项目绩效评价报告常用文本 / 284第九章 公共项目绩效评价组织 / 289第一节 组织模式 / 289一、西方国家的绩效评价组织 / 289二、组织模式分类 / 292三、第三方评价 / 294第二节 组织机构 / 296一、我国公共项目监管机构设置现状 / 296二、我国公共项目绩效评价机构设置 / 298三、我国公共项目绩效评价的第三方组织 / 302第三节 制度建设 / 303一、法制建设 / 303二、评价机制完善 / 307第四节 信息反馈与结果运用 / 318一、我国评价反馈与结果运用现状 / 318二、评价结果运用与问责文化 / 319三、完善评价反馈与结果运用机制的构想 / 322第十章 公共项目绩效评价案例 / 325第一节 公共项目评价案例研究与教学 / 325一、公共项目绩效评价案例特征 / 325二、公共项目绩效评价案例分类 / 327三、公共项目绩效评价案例教学 / 329四、公共项目绩效评价案例教学的功能与作用 / 332第二节 实证案例 / 334案例一 京津高速公路项目的“经济效益评价” / 334案例二 农业科技跨越计划项目的“社会效益评价” / 339案例三 京津风沙源治理工程的“环境效益评价” / 343案例四 全国农村引水解困项目的决策与实施评价 / 347案例五 厦门PX项目缓建与“民意导向” / 354案例六 在尼日利亚设立中国经济贸易合作区可行性研究 / 361附录附录一 / 368附录二 / 377附录三 / 387参考文献 / 407后记 / 411

## <<公共项目绩效评价>>

### 章节摘录

二、福利经济学与公共项目绩效评价 根据对福利经济学理论的描述，它研究的主要内容包括两个方面：一是社会资源的最优配置，即在什么条件下才能达到最优状态；二是国民收入的最优分配问题，即怎样分配才能使社会全体成员的经济福利达到最大化。

前者意味着“效率”，后者对应着“公平”。

福利经济学就是研究一个国家如何实现公平与效率，以及在这二者之间如何权衡选择的学科。

在不同时期，经济系统具有不同的目标，从而决定了在社会福利函数中“效率”因子和“公平”因子权重的大小。

从投资决策的政府属性、产出物品的社会影响以及直接经济目标看，公共项目投资是一种承载政府意志、体现政府宏观政策的活动。

在宏观层面，公共项目是政府实施的关于增长、发展、公平等政策的“社会变革”在政府投资领域的体现。

因此，公共项目绩效评价体系必然要体现福利经济学理论中对“效率”和“公平”目标的追求。

1. 公共项目绩效评价的帕累托准则 根据传统福利经济学理论的帕累托准则，只要有人受益而无人受损，则相应的社会变革就是可取的。

而现实中几乎所有的社会变革都会使一些个体受损，因此，“准帕累托改进”准则提出“只要某些收入组有所受益而别的收入组无一受损，则相关的社会变革就是可取的”。

<<公共项目绩效评价>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>