

<<探索与研究>>

图书基本信息

书名：<<探索与研究>>

13位ISBN编号：9787501792160

10位ISBN编号：750179216X

出版时间：2009-4

出版时间：中国经济出版社

作者：国务院国有资产监督管理委员会研究局 编

页数：588

字数：665000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<探索与研究>>

内容概要

《探索与研究—国有资产监管和国有企业改革研究报告（2008）》一书是国有资产监管和国有企业改革研究报告系列的第四本，汇集了国务院国资委2007年度软科学课题研究的成果。

本书的出版，希望能够让社会各界分享这些研究成果，共同来研究和推动国有资产管理体制改革和国有企业改革发展。

国资委成立六年来，我们紧紧围绕出资人机构定位和建立健全现代企业制度这两个核心问题，作了大量开创性工作，取得了积极成效。

软科学课题研究对于提高我委重大决策的科学化和民主化，推动我委各项工作的突破与创新发挥了重要作用。

国有资产监管工作极具探索性、极具挑战性，我们还有许多重要的难题需要探索研究。

当前。

国际金融危机的影响还在蔓延，中央企业的发展面临着前所未有的困难，如何应对国际金融危机挑战，实现中央企业平稳快速发展也是摆在我们面前的重大课题。

要进一步加大软课题研究力度，使我们的工作不断获得新的进展。

要通过软课题研究，锻炼、造就一支综合素质优良的专业干部队伍，充分发挥他们在国资监管工作中的重要作用。

要积极探索软课题研究的新方式和新途径，充分发挥科研机构的智囊库作用，提高软课题的研究水平，使软课题研究更好地发挥支持决策的作用。

<<探索与研究>>

作者简介

书籍目录

序言第一篇 国有资产管理体制改革 “十一五”时期我国企业国有资产管理体制改革重点和完善思路 县级经营性国有资产监管问题研究 规范发展产权交易市场研究 国资委行使股东权问题研究第二篇 国有企业改革发展 企业经营绩效与所有制关系研究 中央企业战略性重组研究 国有企业改制过程中职工劳动关系问题研究 困难企业托管问题研究 中央企业科技人才队伍建设问题研究 中央企业领导班子职位标准建设方法论研究 中央企业职工董事、职工监事制度研究 新形势下中央企业加强和改进外事工作的研究第三篇 国有资产监督管理 中央企业高风险业务监督管理研究 促进国有企业技术创新的业绩考核体系研究 国有企业外派监事会制度探索与实践——监事会当期监督研究第四篇 国有企业党的建设和思想政治工作 信息化与国有企业党的建设研究 中央企业企业文化建设评价体系研究 关于在惩防体系建设中提高国有企业预防腐败能力的研究第五篇 出资人队伍建设 运用精细化管理和流程再造理论进一步提高我委及办公厅行政效能和效率问题研究 国有资产出资人职业素质研究第六篇 其他 深化国有资产管理促进文化事业单位体制改革后记

章节摘录

插图：第一篇国有资产管理体制改革“十一五”时期我国企业国有资产管理体制改革重点和完善思路一、五年多来我国国有资产管理体制改革的实践五年多来，国资监管机构按照有关法律法规和各级政府的授权，认真履行出资人职责，积极推进国有资产管理体制改革和国有企业改革发展，国有资产监管体系不断完善，国有经济的活力、控制力和影响力明显得到增强。

（一）国有资产管理体制改革取得的主要成就一是国有资产监管体制框架已基本建立。

二是出资人监管机制进一步健全。

三是适应现代企业制度要求的选人用人新机制逐步建立。

四是公司法人治理结构不断完善。

五是国有企业改制和国有产权转让得到进一步规范。

（二）国有资产管理体制改革的基本经验：一是要坚定搞好国有企业的信心，毫不动摇地发展壮大国有经济。

二是要坚持政企分开、政资分开，进一步完善国有资产管理体制。

三是要坚持市场化改革方向，遵循企业发展规律搞好国有企业。

（三）国有资产管理体制需要进一步完善的几个方面一是国有资产监管法规体系需要进一步完善。

二是国资委职责定位需要进一步明确。

三是国有资产保值增值责任体系需要进一步完善。

四是公司法人治理结构需要逐步完善。

二、当前国有资产监管体制改革的必要性（一）继续推进国有资产管理体制改革是完善社会主义市场经济体制的要求1．进一步完善社会主义基本经济制度，需要深化国有资产管理体制改革。

2．进一步推进行政管理体制的改革，需要深化国有资产管理体制改革。

3．进一步明确国资监管机构的职责定位，需要深化国有资产管理体制改革。

（二）继续推进国有资产管理体制改革是深化国有企业改革的要求1．国有企业股份制改革要求进一步推进国有资产管理体制改革。

近几年来，加快了国有企业公司制股份制改革步伐，中央企业及其下属子企业中，公司制企业户数已占2/3左右，一批中央企业在境内外公开发行股票并上市，有的实现了主业资产整体上市。

国有独资企业或公司变为股权多元化公司，企业治理形式从国家单独治理转变为多元股东共同治理，同股同权、集体决策、民主管理是股权多元化公司治理的基本原则，企业决策、管理与监督都要按照公司法的规定进行。

国有资产管理机构要由对企业监管逐步转变为对国有产权的监管，按照现代产权制度要求，建立健全国有产权管理制度，确保国有资产的保值增值，防止国有资产流失。

2．国有企业建立现代企业制度要求进一步推进国有资产管理体制改革。

搞好国有企业，必须遵循企业发展规律，通过体制创新和管理创新，促进国有企业持续发展。

建立，规范的公司法人治理结构，形成权力机构、决策机构、监督机构和经营管理者之间的制衡机制，是建立现代企业制度的关键。

目前，已有19家中央企业完成了建立董事会试点工作，其中17家企业的外部董事达到或超过董事会成员的半数，3家企业由外部董事担任董事长。

国有独资公司建立了规范的公司法人治理结构，国有资产管理机构将一部分股东会职能委托董事会行使，与监管企业的关系转变为与董事会的关系，由直接监管企业转变为监管董事会和董事依法、勤勉地履行职责。

这就要国有资产管理机构和监管机制作出相应的调整，完善国有资产管理机构从企业外部履行股东或股东会职责的机制。

3．建立国有资本经营预算制度要求进一步推进国有资产管理体制改革。

建立国有资本经营预算制度是完善社会主义市场经济体制的一项重大制度建设。

国务院发布的《国务院关于试行国有资本经营预算的意见》（国发[2007]26号）明确，既保持国有资本经营预算的完整性和相对独立性，又保持与政府公共预算的相互衔接，各级国有资产监管机构以及

<<探索与研究>>

其他有国有企业监管职能的部门和单位为国有资本经营预算单位，负责研究制订本单位国有经济布局和结构调整的政策措施，参与制订国有资本经营预算有关管理制度，提出本单位年度国有资本经营预算建议草案，组织和监督本单位国有资本经营预算的执行，编报本单位年度国有资本经营决算草案，负责组织所监管（或所属）企业上交国有资本收益。

深化国有资产管理体制改革，需要加强对国有资本经营预算的监管，按市场化的要求完善国有资本投资经营体制，保持国有资本投资决策的经济合理性，建立国有资本经营预算的信息披露制度、纠错机制、预算执行效果评价制度和问责制等相应的配套措施，及时发现并解决国有资本经营预算实施过程中出现的矛盾和问题，从整体上确保国有资本的合理配置和保值增值。

（三）继续推进国有资产管理体制改革是国有经济布局和结构战略性调整的要求1．加快国有经济布局和结构调整步伐，需要国有资产管理机构发挥更大的作用。

为加快国有经济布局和结构调整步伐，国务院办公厅转发了《关于推进国有资本调整和国有企业重组的指导意见》，明确了国有经济布局和结构调整的基本思路。

近几年来，调整重组取得新进展，国有经济布局和结构进一步改善。

十七大要求优化国有经济布局和结构，增强国有经济活力、控制力和影响力。

随着调整重组的不断深入，需要国有资产管理机构发挥更大的作用。

在坚持市场导向和企业主体地位的同时，要发挥出资人指导作用。

2．国有经济布局和结构的优化，要求国有资产管理体制作出相应的调整。

通过国有经济布局和结构调整，形成一批具有较强竞争力的大公司大集团，一批长期亏损、资不抵债的企业和资源枯竭的矿山逐步退出市场，国有资本进一步向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向具有竞争优势的行业和未来可能形成主导产业的领域集中，向具有较强国际竞争力的大公司大集团集中，向中央企业主业集中。

国有资产管理体制要适应国有经济布局和结构的变化做出必要的调整。

（四）继续推进国有资产管理体制改革是适应现代世界经济发展特征的要求1．适应国际化趋势，国有资产管理体制要符合国情，也要符合国际规则。

国际化要求有一个全球视野，按照国际惯例在全球配置资源，既要求企业进行资源配置的国际化，也要求企业运作符合国际惯例，采用先进的企业制度、管理方式和运营方式。

国际化对国有企业和国有资产管理体制都是一种挑战。

国际化要求国有企业建立明晰的产权制度，完善的企业治理结构和管理体制，推行企业高级管理人员的市场化配置，逐步做到企业经营管理层的职业化。

国际化也要求进一步完善国有资产管理体制，既要有利于监管企业在国际竞争中不断发展成为具有国际影响力的大公司，又要加强监管，防止国有资产流失。

2．适应金融化趋势，国有资产管理体制要更加灵活高效，更加快速敏捷。

金融化使得企业资产负债结构发生深刻变化，企业与资本市场关系更为密切，企业可以更为方便地通过金融市场进行产业进退转换。

金融化具有显著的放大效应，是一把“双刃剑”，在总体上也加大了金融风险，增加了金融监管和国有资产监管的复杂性，加大了监管的难度，客观上要求进一步改革监管机制，调整监管手段、监管方式、监管标准、内部控制制度，提高防范和化解系统性风险的能力。

3．适应信息化的要求，国有资产管理体制要不断创新，提高效率。

信息化在带来企业革命性变化的同时，也为国有资产管理创新、提高监管效率创造了物质技术条件。

国有资产监督管理要重视并适应信息化带来的深刻变化，充分运用信息化手段，创新监管手段和方式，对监管企业状况进行实时跟踪和有效监控，不断提高监管效率。

三、国外国有资产管理体制比较研究（一）国外国有资产管理的主要模式国外对国有资产的管理，体制和模式多种多样。

从管理层次看，国有资产管理模式大致分为两类：一类是“三层次模式”，在政府和企业之间设立一层国有资产产权经营机构，采用这种模式的国家有新加坡、意大利、奥地利、英国、西班牙等。

另一类是“两层次模式”，政府按不同方式管理国有企业，不设中间层进行产权经营，美国、加拿大、法国、德国、巴西等国采用的是这种模式。

<<探索与研究>>

按照管理权力的集中程度，目前一些学者把外国国有资产管理模式大致分为了集权管理、分权管理和集权与分权结合等三种模式：分权管理模式以美国、瑞典等国为代表，对国有资产的管理采用高度分权的模式。

集权管理模式以日本、韩国为代表，对国有资产的管理采取集要管理模式。

<<探索与研究>>

后记

《探索与研究——国有资产监管和国有企业改革研究报告（2008）》与大家见面了，本书共收录了21篇文章，选自我委2008年完成结题的软科学课题研究成果。

这些软课题研究都是围绕国有资产管理体制改革和中央企业改革发展中的重大问题进行的，对于我委提高决策的科学性，增强工作的主动性，依法履行好国有资产出资人职责，都起到了非常积极的作用。

委领导高度重视我委软科学课题研究工作和本书编辑出版工作，李荣融主任亲自为本书作序，黄淑和副主任多次做出批示，指导本书的编辑出版工作。

委软课题评审组成员在软课题项目评审、课题验收中做了大量工作。

承担课题研究的厅局在业务工作非常繁忙的情况下，精心组织，深入调研，完成课题研究，并承担了内容审核、文字校对等大量繁杂的工作，付出了艰苦努力。

我们在编辑过程中贯彻委领导批示精神，从严把关，从高要求，努力通过本书反映我委国资监管和国企改革研究的新探索和新进展。

需要说明的是，部分课题内容丰富，无法全文收录；有的课题事关国有经济布局结构调整、企业发展战略、技术创新等重大事项，涉及国家秘密和企业商业秘密，有关厅局按照国家保密法规的规定，对内容都进行了保密审查、删节。

<<探索与研究>>

编辑推荐

《探索与研究:国有资产监管和国有企业改革研究报告(2008)》由中国经济出版社出版。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>