

<<改革要情参阅（第4辑）>>

图书基本信息

书名：<<改革要情参阅（第4辑）>>

13位ISBN编号：9787501190584

10位ISBN编号：7501190585

出版时间：2010-1

出版时间：新华出版社

作者：《中国经济体制改革》杂志社 编

页数：223

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<改革要情参阅 (第4辑)>>

前言

在百年一遇的国际金融危机中，发达经济体陷入全面衰退，中国等新兴经济体保持相对强劲的增长势头，成为世界经济稳定的重要来源。

2009年10月初国际货币基金组织发布的《世界经济展望》指出，新兴经济体和发展中经济体将先于欧美等发达国家走出危机、实现复苏。

但是，我们也要清楚地看到，新兴经济体的发展之路并非一帆风顺。

比如，对外部市场的高度依赖和内需不足的矛盾，制约着中国经济的可持续发展。

如何在后危机时代走出一条新的发展道路，对新兴经济，对全球经济，都有重要意义。

经济发展方式存在的矛盾进一步突显 国际金融危机对我国带来的冲击和影响，应当说是长期而深刻的。

它不仅对我国实体经济带来了冲击，更重要的是它充分暴露出了我国发展方式中长期存在的一些矛盾。

（一）经济发展方式转型与市场化改革不到位的矛盾 我们喊了许多年的垄断行业改革，过去几年也有一定的进展，但一些行业在应对危机中出现明显的“国进民退”趋势，民营经济发展受到更大的冲击。

再比如，高能耗经济和高碳经济赖以生存的最根本的体制基础，就是资源要素的行政控制和价格扭曲。

（二）社会公共需求转型与公共产品供给短缺的矛盾 我国已开始从私人产品短缺时代进入公共产品短缺时代，但相应的社会体制改革还不适应这个时代变化的趋势。

公共产品短缺成为阻碍扩大内需。

<<改革要情参阅（第4辑）>>

内容概要

《改革要情参阅》直面社会发展转型和改革所面临的挑战与危机，提供全面、实用的国内外政治、经济资讯，挖掘事件背后的深层原因，探讨改革过程中隐藏或者可能爆发的种种重大问题。

《改革要情参阅》关注改革热点与难点，汇集各阶层对改革的诉求，借鉴海外启示，梳理改革经验，探讨改革路径，讲真话、切时弊、出对策、为各级决策者和产官学媒搭建起信息交流以及探索和推动改革的平台。

《改革要情参阅》以中央权威研究机构和宏观决策部门的一流专家学者、高级智囊和政府官员为作者群，这也是决定了其内容的权威性、科学性和广泛性。

<<改革要情参阅 (第4辑)>>

书籍目录

出版说明代前言 后危机时代的中国改革政治体制改革要不要“样板间”？

深化干部人事制度改革的体制掣肘 警惕换一种形式强化“官本位” 县政改革不能靠县官“高配” 政党党内民主与马克思主义主张 “60后”省部级干部的数字化解读村民选票不该标价出售“治贿”的关键是让村官权力受监督 仪征：全方位改革“选官”制度 部门垂直掏空基层政府 从一起计划生育事件看基层治理困境 乡镇机构改革回头看 谨防中国经济“拉美化” 世界经济的三种走向与新命题 中国的负债问题_值得关注 虽有巨额盈余，中国也应吸取越南教训 美中经济与安全评估委员会的启示 预算审议岂能“走过场”？

预算民主：一道绕不过去的坎儿 公开预算让政府透明 地方政府性资金：纳入预算审查迫在眉睫 财政改革的分量 亲历美国地方财政预算审议国企在垄断护翼下的问题 “新国资运动”隐忧 国有大型企业为什么创新不足 深化国企改革，创造股权激励的条件 国企应建立怎样的工资增长机制 国企行权：制度逻辑不可违 国有资产立法需明确六大问题 税制改革的思考 全球个人所得税的发展趋势 该是全面推行新一轮税改的时候了 泄愤社会心理的传染性 反思社会泄愤事件 食品安全之监管改革 中医药发展面临体制之痛 博士质量亟待提升 防止“马太效应”，增加居民财产收入 中产阶层扩大必然有利于社会稳定吗 《劳动合同法》实施后的工人生存状况调查 中国“城市病”与城管困境 法治政府下城管执法的出路 快速城市化与就业形势严峻背景下的城市管理 完善服务严格执法 民族主义与效忠国家是两回事 分清两种民族主义 自由主义、民族主义和娴熟外交 民族主义存在致命缺陷 别国的“前车之鉴” 美国控制特殊利益集团的立法经验 拉美国家的可治理性问题 美国推行垃圾美元政策的背后 美能源法案：未来世界新格局的起点 俄罗斯经济社会发展之忧 泡沫经济时期的日本民众心态 改革要情参阅-资讯汇编

<<改革要情参阅 (第4辑)>>

章节摘录

深化干部人事制度改革的体制掣肘 王屹中国经济体制改革杂志社 谈到仪征对“选官”制度的探索，江苏省人民政府副秘书长于利中认为：“仪征的成功，很重要在于仪征市委班子、领导敢于做权力的自我剥夺者。

”从各地正在铺开的各类试点看，一些试点可持续性差，好的做法没能坚持下来。

为什么？

问题恐怕也就在此。

然而，这种主要靠领导个人素养推动的改革又能在多大的范围、多深的层面推进呢？

从1982年废除领导职务终身制以来，我国干部人事制度改革取得了不少突破性进展，但选人用人上的不正之风却屡禁不止。

党政干部人选决定权掌握在少数人甚至个别人手中、选任方式变相成为任命制，仍是干部选拔制度改革的“瓶颈”问题。

干部人事改革与政治改革要相适应 北京大学电子政务研究院院长杨凤春研究员认为，仪征的试验是以公开选拔、公开推荐、公推直选为主要表现形式的政治体制改革，帮助我们在政治体制改革上往前迈了一步。

在这方面，还可以往前走，比如，从公推小行政长官逐步向大行政长官选举推进。

国家行政学院宪法学教授任进则指出，干部人事制度改革是开放式的，如果不和经济体制改革的深化相适应、不和群众政治参与的积极性相适应，干部人事制度改革是不会走很远的。

任进教授虽未进一步展开他的判断，但其中的逻辑是不难辨析的。

正像有学者分析的那样，由于政府治理既涉及政府内部事务的管理，又涉及社会公共事务的管理。

对组织管理民主而言，它意味着组织中的多数员工通过直接或间接方式行使管理权；而从社会公共事务管理层面来说，民主则意味着多数国民通过直接或间接的方式行使管理权。

前者是管理的民主，意味着政府组织内部的成员有权并且可以通过一定的制度化渠道参与内部管理；后者是政治的民主，意味着公民有权利并可以通过制度化的渠道参与政府组织对社会公共事务的管理。

管理民主意味着组织成员的偏好和利益可以较大程度地满足，它与政治民主间的逻辑困境可能就是：“内部人”能否推动公共组织的目标和行为趋向公共利益，而管理民主是不可能自觉地走向政治民主。

如果因为“选官”制度只是在某个层面引入了“群众参与”就一概而论地说它就是政治民主的体现，并因此不再推进政治民主，那么这种“选官”制度的改革终究也走不长远。

听取了仪征“选官”制度改革的情况后，中国经济体制改革研究会常务副会长石小敏先生不由得想起1987年的政治改革。

那一年曾在各部委取消党组，只有两个部委保留。

当时有个理论，就是部长都是党委任命的，因此，被任命的机构就不需要党组了。

但在选举机构则还需要党组，比如人大、政协。

现在反思过去，是以以前的做法做错了呢？

还是做早了呢？

这些理论确实需要做社会主义理论研究和党的理论研究的专家学者来探讨。

否则基层的试验走到一定程度，就会遇到很多障碍，推进不下去。

让党员群众在关键环节上发挥“主体”作用 干部的选任方式无疑是干部人事制度改革的重点。

在实践中，它又是一个难点性问题。

仪征地干部人事制度改革打破了长期存在的人事权力过分集中和“暗箱操作”现象，有利于削弱人事腐败、提高政府效率，但在群众推荐制度中，“群众”的范围可能还不够宽泛，有的甚至只是一定范围内的公务员的问题。

另外，给予一定级别的干部、人大代表、政协委员的提名权和测评权的权重过大，使基层群众的声音不够强大。

<<改革要情参阅 (第4辑)>>

有可能导致当选领导在对“下”负责时，存在只对局部群众负责的局限性。

当然，干部人事制度的改革不可能一蹴而就，它还受着一系列的制度约束，我们不能对一个颇具创新性的探索求全责备。

比如2000年的《深化干部人事制度改革纲要》提出“对一些重要岗位的领导干部，实行跨地区、跨部门交流。

逐步健全党政领导干部交流的激励机制和保障机制。

”那么，对通过公推公选、公开推荐、公推直选选出的领导干部因组织需要而被交流时，新接任此岗位的交流人员是否需要经过公推公选、公开推荐或公推直选程序呢？

对这个问题的任何一种回答，都意味着对另一个制度的否定。

仪征给出的选择是“充分相信干部的素质，服从于干部交流制度”。

县以下自下而上的监督机制亟须建立。要保证领导干部对上向党和国家负责，对下向百姓负责，就要使干部手中的权力成为负担而不是乐趣。

仪征创造了一个较好的政治生态环境，老百姓的权利意识逐渐觉醒。

中央编译局当代马克思主义研究所高新军研究员指出，把合适的人放在合适的位置上，只是解决了一个入口的问题，在出口问题上，也需做打算，绝不能照搬过去一套。

以往自上而下的监督力是有边界的，一般到县一级，效率几乎就殆尽了。

这个时候怎么实现对干部的监督，就面临很严峻的挑战。

因此，我们要更多地和县和县以下建立自下而上的监督机制。

中国的改革很大程度上是协商民主和选举民主的结合，党委和政府是一种内部分工，缺乏法律约束，只有靠法律约束选举出来的人来协调他们间的关系。

高新军认为，通过行政渠道对官员进行监督，来达到对党员领导干部的监督，可能将是中国实行党政领导民主化的有效途径。

此外要将行政体制改革推向深入，还须从政务公开的核心——财政预算入手。

区分选任制与委任制干部。由于我国的公务员制度没有将政务和事务加以区分，导致一个认识误区：任何职位都可以公推公选，参与的人越多越好。

这实际上是泛化了公推公选的对象。

在其他国家，政务官是通过选举产生的，事务官则是考任的结果。

媒体关注与评论

一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化……它的生机就停止了，就要亡党亡国。

谁不改革，谁就下台。

——邓小平

<<改革要情参阅（第4辑）>>

编辑推荐

《改革要情参阅（第4辑）》重大政策出台的台前幕后，中国改革进程中的重大问题。

深化干部人事制度改革的体制掣肘； 预算审议岂能“走过场”； 中国经济“拉美化”的病根； 中国的负债问题值得关注； 国有大型企业为什么创新不足； 国企应建立怎样的工资增长机制； 中国“城市病”与城管困境； 中产阶级扩大未必有利于社会稳定； 中医药传承和发展之困； 中国“人口红利”行将枯竭。

<<改革要情参阅（第4辑）>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>