

<<公共行政学>>

图书基本信息

书名：<<公共行政学>>

13位ISBN编号：9787040261592

10位ISBN编号：7040261596

出版时间：2009-12

出版时间：高等教育出版社

作者：严强 主编

页数：583

字数：700000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;公共行政学&gt;&gt;

## 前言

在当今社会，理论和实践的发展都表明，政府的良好施政已经成为社会进步的标志，完成国家发展目标和实现公民政治经济社会权利，都依赖于公共行政对公共责任的担负和对高水平绩效的追求。时至今日，公共官僚体系的自我革新、治理结构的改进、公共服务水平的提升，更是成为施政革命的主题。

公共行政与公共事务是一个让人感到既熟悉又陌生的世界，认识公共行政与公共事务世界及其变化发展的规律，是积累公共行政学知识经久不衰的动力。

这本《公共行政学》教材，通过对本学科知识传统和变革的梳理，以一系列新的范畴和视角，展示了对公共事务世界最新的认识成果。

其中，既有对民主与官僚、角色与职能等经典知识议题力求准确深入的解释，又有较多篇幅阐释民主治理中公共问责、跨域治理、绩效衡量等新颖的议题。

因此，可以说这是一本立足于公共行政学基础与前沿而精心编撰的，以专题研究为特色的研究性讲义。

伴随国内公共行政学研究的发展和学术积累，具备了完成这样一本教材编写的条件，作为一种总结和提升，本教材着力突出和关注了以下几点：第一，深化对象。

本教材在对公共行政学对象有新的、更合理的理解基础上构建专题编撰体系，将公共行政学看成是以公共行政体系及其运行为研究对象的，是在研究行政体系及其运行机制的过程中寻找优化国家与社会公共事务管理途径的科学，公共行政体系及其运行机制就是公共行政学的研究内容。

第二，突出发展。

正如学界所说，公共行政学的研究内容始终具有对人类在社会治理实践中所形成的价值、思想和稳定的知识给予回应的性质，因此本教材突出了民主治理在公共行政知识体系中的主导地位，关注了公共行政的法律和伦理责任，强调建立在公共价值基础上的后官僚制思想对公共行政的重构效应。

第三，优化内容。

尽管公共行政研究一百多年来的核心主题基本没有什么变化，但在政府权力来源及责任的实现（法律与伦理视角）、政府的组织结构及其运行方式（政府机构之间及其财政的动静态关系）、政府的治理工具（政策的制定与执行）以及政府内外部的管理（公共组织管理、人事管理、预算管理及对外关系管理）等方面的内容却一直在变，构成了最近20多年来世界各国行政改革浪潮的重要议题。

本教材将概述公共行政知识的存量、分析增量，处理好基本主题和具体议题之间的动态关系。

## <<公共行政学>>

### 内容概要

公共组织的运作和绩效，是决定公共事务良善治理能否成功的关键要素。

本书从公共行政体系、公共行政资源、公共行政过程、公共行政价值以及公共行政知识发展等方面，全面叙述和分析公共行政学的基本概念、理论与实务；通过对公共行政学学科知识传统和变革的梳理，以一系列新的范畴和视角，展示公共事务世界最新的认识成果，既有对民主与官僚、角色与职能等经典知识系统的准确解释，又安排较多篇幅阐释民主治理中公共问责、跨域治理、绩效衡量等新颖的议题。

本书注意吸取近年来相关领域的研究成果，在内容和体系上具有一定的创新性、前瞻性和现实意义；每章后附关键名词与术语、拓展阅读、问题与思考以及建议阅读书目等，有助于增强教学效果。

本书是一本立足于公共行政基础与前沿而精心编撰的全新的研究性教材，可供高等院校政治学与公共管理类专业本科和研究生教学使用，也可供党政干部和公务员学习参考。

## <<公共行政学>>

### 书籍目录

第一章 公共行政学的范围与目标第二章 公共行政环境第三章 公共行政职能第四章 公共行政组织第五章 公共人事管理第六章 公共预算第七章 公共信息资源管理第八章 决策管理第九章 执行管理第十章 绩效管理第十一章 行政伦理第十二章 行政法治第十三章 公共问责第十四章 公共危机管理第十五章 公共部门公众关系管理第十六章 公共行征服际关系管理第十七章 公共行政学理论范式及公共行政模式后记

## 章节摘录

插图：而之所以作出这样的划分，则完全是以行政组织与外部环境的关系为判断依据的，“封闭模型的建立基于这种认识，即认为组织存在于稳定的、常规的环境中，而开放模型则认为，组织必然存在于一个不稳定、充满意外的环境中”，综合模型也以不确定的外部环境为研究基础，强调如何实现组织的内部工作和外部环境关系的程式化与理性化。

由此可以看出，所有的组织模型都要与外部环境之间发生生态关系，每一种组织也都有与之相适应的生态环境，离开特定的环境，组织的生存和发展就会受到抑制，“开放模型的组织很可能在稳定的环境中死亡，而封闭模型的组织很可能在不稳定的环境中衰亡”。

其实，行政组织与环境之间生态关系的变化也是组织理性不断调适的过程，而这一过程实际上伴生于行政发展的整个进程，行政组织的变革与成长也是行政发展的最直观表现。

作为有理性的组织结构，行政组织会在不同阶段和不同层次作出相应的调整，以应对外部环境的变化。

亨利在谈及“环境如何使组织变化”的话题时，就从生物学隐喻、理性隐喻和政治隐喻三个层面提出了三种模型，即作为有机体的组织、全知全能的组织和作为行为者的组织，为了应对环境压力，不同组织作出变化的方式也各不相同。

还有学者认为，由于行政组织不同部门和层级所承担的职能各不相同，因此不同层级与环境之间的关系也就有所不同。

他们将行政组织划分为决策层、管理层和操作层三个层级。

就决策层来说，由于它所处理的是涉及全局的和长远的组织战略与组织发展问题，因此环境对决策层的影响最大，且决策层针对外部环境的决策行为多为定性决策，具有较大的弹性；由于管理层在组织体系内从事管理和协调工作，因而会受到一般社会环境和特定工作环境的双重影响，因此对环境的适应能力较为突出；而操作层则是在既定的决策框架内，按照既定的程序和技术规范来处理微观事务，所以受一般社会环境的影响有限，但不可避免地要受到特定工作环境的影响，它强调针对特定工作环境应在短期内采取适宜的行为方式和计划执行方法。

## &lt;&lt;公共行政学&gt;&gt;

## 后记

本教材是一本研究性、讲义式的专业教科书，所以并没有涉及整个公共行政学领域，而是有选择地涉及了当今讲授公共行政学必须面对的基础和核心内容，这种设计使得教材的研究深度在篇幅上得到了更充分的保证。

本教材由南京大学行政管理系负责组织编写，严强教授、孔繁斌教授、魏姝副教授商议了教材编写大纲。

本教材的撰写凝聚了多位教师的心血，他们承担了各自最擅长专题的撰写任务：严强（南京大学，撰写第1、16、17章）、范春辉（南京大学，撰写第2章）、魏姝（南京大学，撰写第3、5章）、陈志广（南京大学，撰写第6章）、李海涛（解放军南京政治学院，撰写第7章）、徐西光（南京信息工程大学，撰写第8章）、孙昊（南京大学，撰写第9章）、朱伟（南京大学，撰写第10、15章）、王家峰（安徽师范大学，撰写第11章）、徐国利（南京大学，撰写第12章）、孔繁斌（南京大学，撰写第13章）、朱华桂（南京大学，撰写第14章）。

按照知识逻辑和问题意识结合成若干专题的思路来撰写这本教材，是我们的一项尝试。

本书在撰写过程中，汲取了学术界许多有益成果，近30年来我国行政管理学科的发展和学术积淀，学界同仁先期创造的宝贵成果，成为撰写本书坚实的依赖，在此诚挚感谢所有让我们受益良多的学界同仁！

然而变迁中的公共行政世界又是文明社会最“混乱的场所”，因此教材撰写中各项粗漏之处，尚祈大家赐正。

编写这样一本研究性的公共行政学教材，是我们的一个夙愿。

能有这样一个撰写并得以出版的契机，要感谢高等教育出版社提供的难得机会，要感谢本书策划编辑周亚权先生始终如一的关心；当然，我们也十分感谢在过去的课堂上积极参与讨论、激发我们想把教书这件事做得更好的每一位同学。

## <<公共行政学>>

### 编辑推荐

《公共行政学》是由高等教育出版社出版的。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>